

Ploiesti 2025

I H S R O M A N I A S R L M A I 2 0 0 7



Strategia de dezvoltare a municipiului Ploiești 2007-2025



Strategia de dezvoltare a municipiului Ploiești 2007-2025

Beneficiar

Primăria Municipiului Ploiești

Elaborator

Institute for Housing and Urban Development Studies (IHS Romania SRL)

Dr. arh. Nicolae Țăralungă
Director

Dr. arh. Sorina Racoviceanu
Director științific

Ec. Mircea Tulea
Consultant finanțe

Proprietatea asupra documentului aparține Primăriei Municipiului Ploiești
Dreptul de autor aparține IHS Romania SRL

Cuprins

0. Introducere	1
0.1. Condiții de elaborare	3
0.2. Obiectivul documentului	3
0.3. Metodologie	5
0.4. Structura documentului	6
1. Evaluarea rapidă a condițiilor existente	7
1.1. Teritoriu și echipare	9
1.2. Demografie și coeziune socială	11
1.3. Economie și forța de muncă	12
1.4. Poluare și riscuri naturale	14
1.5. Concluzii audit	15
Anexa: Consultări, dezbateri și ateliere de lucru pe parcursul elaborării Strategiei	17
2. Viziunea și obiectivele strategice de dezvoltare	19
2.1. Viziunea de dezvoltare PLOIESTI 2007-2025	21
2.2. Obiective strategice de dezvoltare	22
3. Politici - Programe - Proiecte	23
4. Implementarea și monitorizarea strategiei	35
4.1. Condiții de implementare	37
4.2. Monitorizare: Graficul de implementare a proiectelor	38
4.3. Elemente financiare necesare planificării investițiilor publice preconizate a se realiza prin co-finanțare la instrumentele financiare europene (Fonduri Structurale și de Coeziune)	40
Anexa: Terminologie și surse de informație	49
1. Glosar de termeni privind fondurile structurale și de coeziune	50
2. Glosar de termeni privind planificarea strategică	52
3. Cadrul legislativ care reglementează politica de coeziune și instrumentele structurale în România	53
4. Site-uri internet	53
5. Bibliografie	53



Introducere

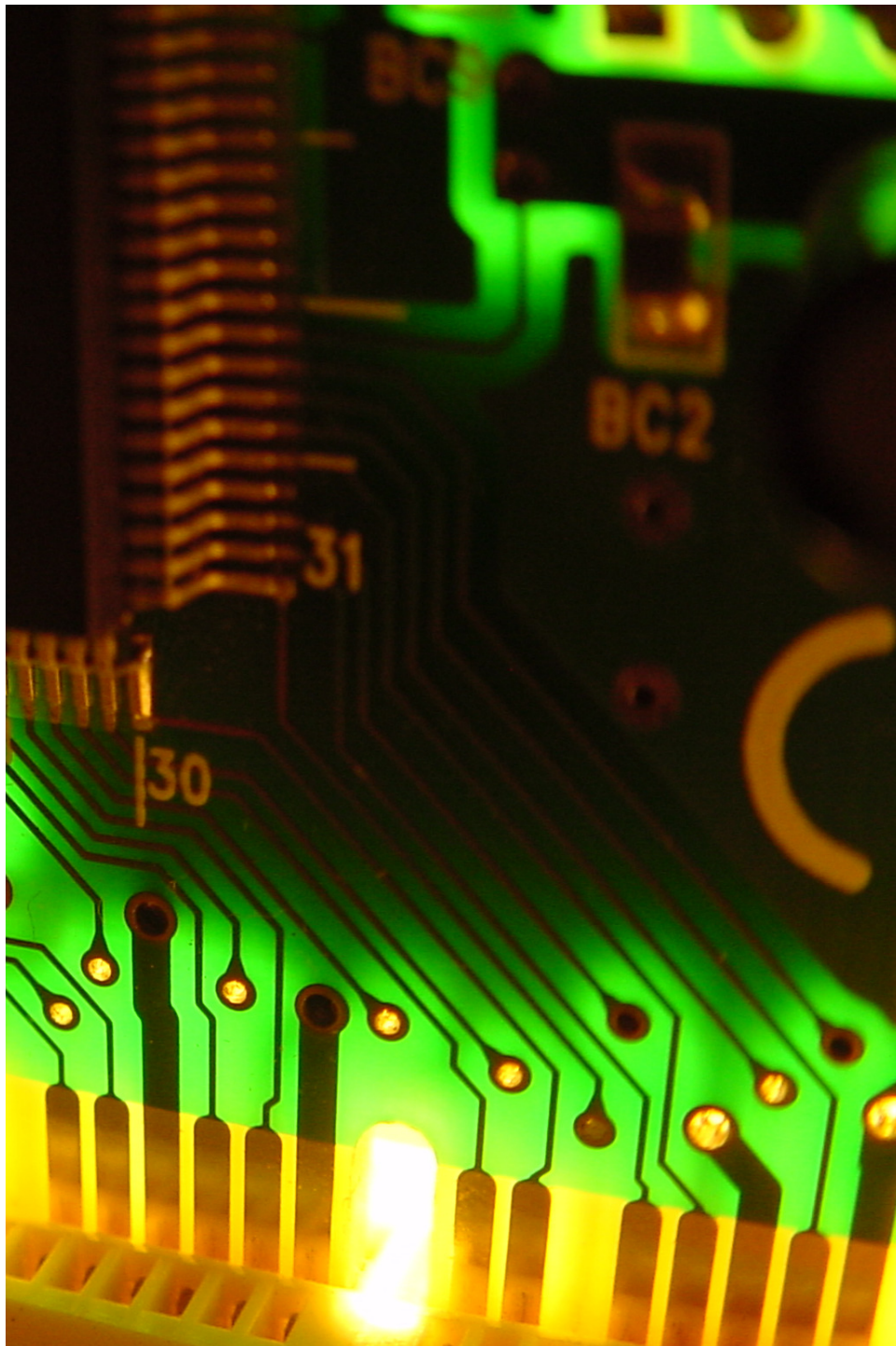


0

Introducere

0

Introducere



Economia orașelor este direcționată către un timp al informaticii și industriilor de înaltă tehnologie. Ploieștiul, deținător al unei infrastructuri tehnologice, va experimenta în următorii ani o creștere a interesului investițional. Populația municipiului reflectă deopotrivă stabilitate și schimbare. Stabilitatea este dată de continuitatea tradiției universitare care va consolida profilul profesional al cercetării tehnologice. Schimbarea este generată de nevoia de a răspunde cererii unei populații care îmbătrânește.

Coordonarea resurselor cu interesele comunității face necesară formularea unei strategii care să dea un sens dezvoltării viitoare și să asigure cooperarea inițiativelor și intervențiilor actorilor publici și privați.

0.1. Condiții de elaborare

Procesul de integrare în mecanismul Uniunii Europene solicită coordonarea politicilor economice, monetare și de mediu ale României cu cele ale țărilor membre ale Uniunii, generându-se astfel o presiune asupra formelor de planificare și de management al resurselor existente, precum și asupra condițiilor de funcționare a administrației publice.

Pentru realizarea programelor structurale finanțate de Uniunea Europeană, administrațiile locale au nevoie de pachete de programe/proiecte rezultate dintr-o planificare coordonată a politicilor publice și de o creștere a capacității organizatorice și umane.

Documentul de față este elaborat în conformitate cu Cadrul Strategic Național de Referință, Planul de Dezvoltare Regională 2007-2013/Regiunea 3 - Sud Muntenia și cu practica UE privind finanțarea din fonduri structurale.

De asemenea, se bazează pe consultarea și coordonarea cu Consiliul Local și Primăria Municipiului Ploiești, precum și cu alte organizații publice și private implicate în procesul de dezvoltare.

0.2. Obiectivul documentului

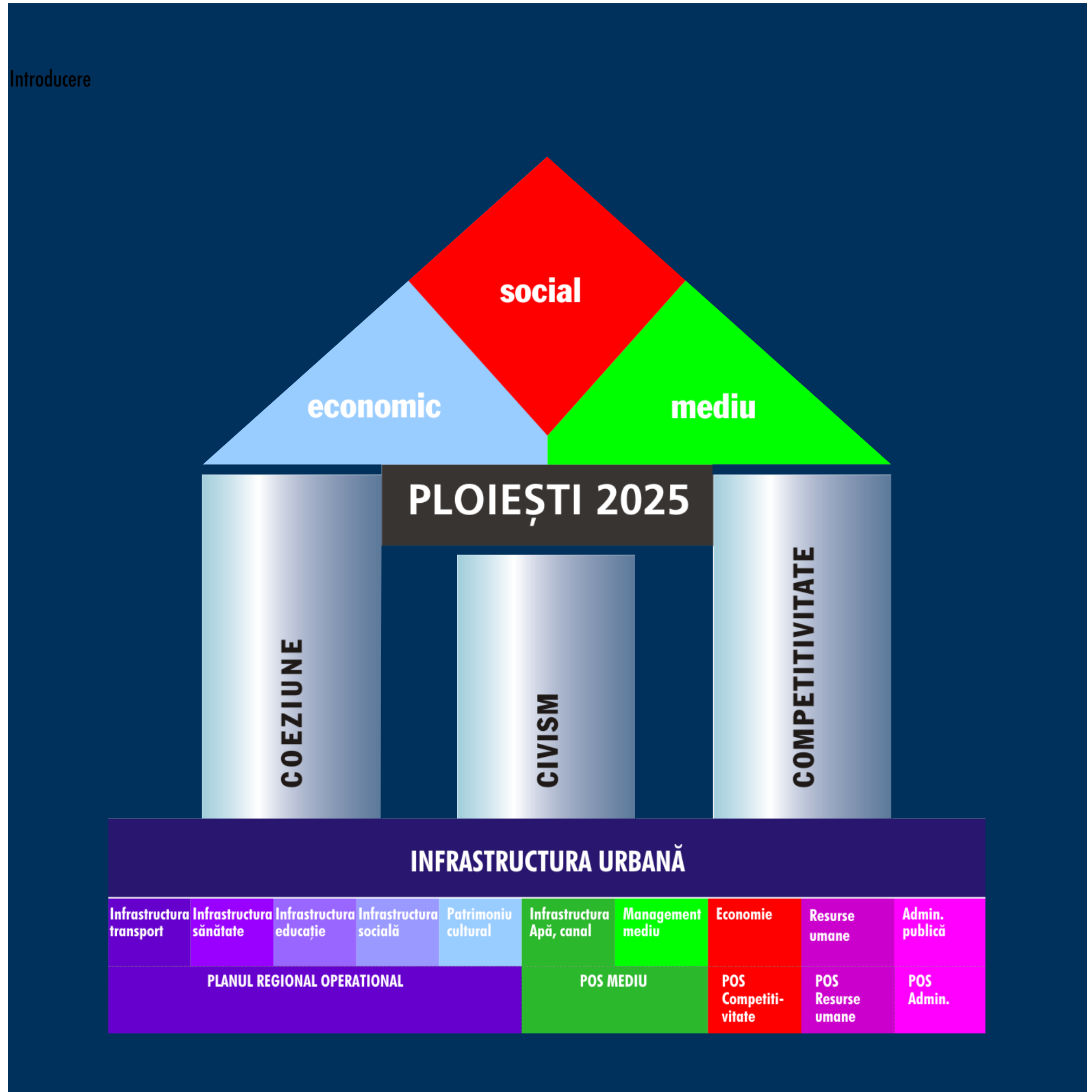
Lucrarea reprezintă strategia de dezvoltare a municipiului Ploiești, conținând aspectele cheie de management, viziunea și obiectivele strategice de dezvoltare, și pachetul de politici, programe și proiecte. Lista proiectelor a fost prezentată reprezentanților direcțiilor din cadrul primăriei, pentru stabilirea priorităților proiectelor pe baza problematicei teritoriale și a prognozei bugetare realizată în cadrul studiului pentru stabilirea capacității de cofinanțare a proiectelor stabilite.

În plus, documentul reprezintă și platforma de coordonare a investițiilor multisectoriale și de pregătire a administrației locale în vederea gestionării fondurilor structurale planificate în perioada 2007-2013. În acest sens, obiectivul strategiei este acela de a oferi Consiliului local al municipiului Ploiești un instrument metodologic și tehnic, pe baza căruia să poată realiza, în parteneriat, planificarea spațială a teritoriului în context regional și național. Strategia de dezvoltare a municipiului se fundamentează pe trei piloni, susținuți de programele operaționale finanțate de UE:

- Competitivitate, în scopul consolidării unei economii locale nepoluante și cu o valoare adăugată ridicată;
- Coeziune socială și teritorială, în scopul asigurării accesului egal la infrastructura urbană de servicii și utilități;
- Civism, în scopul asigurării unui parteneriat cu comunitatea de la formulare la implementarea deciziei publice.

0

Introducere



0

Introducere



0.3. Metodologie

Structural, strategia de dezvoltare este construită pe metodologia planificării strategice adaptată după Kotler (1999) și se compune din cinci etape:

- (1). Audit,
- (2). Viziune și obiective strategice,
- (3). Politici de dezvoltare,
- (4). Implementare,
- (5). Monitorizare și evaluare, conform tabelului următor:

I. Audit:

Care este starea municipiului astăzi, dintr-o perspectivă de dezvoltare?

Identificarea factorilor dezvoltării	Identificarea tendințelor de dezvoltare	Analiza SWOT
--------------------------------------	---	--------------

II. Viziune și obiective strategice:

Cum ar trebui să fie, sau să devină municipiul, în viziunea comunității?

Conceptul strategic de dezvoltare bazat pe valorile/identitatea municipiului	Formularea obiectivelor strategice prin combinația optimă a factorilor de dezvoltare
--	--

III. Formularea strategiei de dezvoltare:

Care sunt politicile de dezvoltare pe clase de probleme?

Probleme Politici generale-sectoriale de dezvoltare	Programe și proiecte organizate pe politici sectoriale
---	--

IV. Implementare:

Care sunt pașii ce trebuie urmați pentru implementarea programelor și proiectelor?

Identificarea organizațiilor și resurselor	Condiții de implementare
--	--------------------------

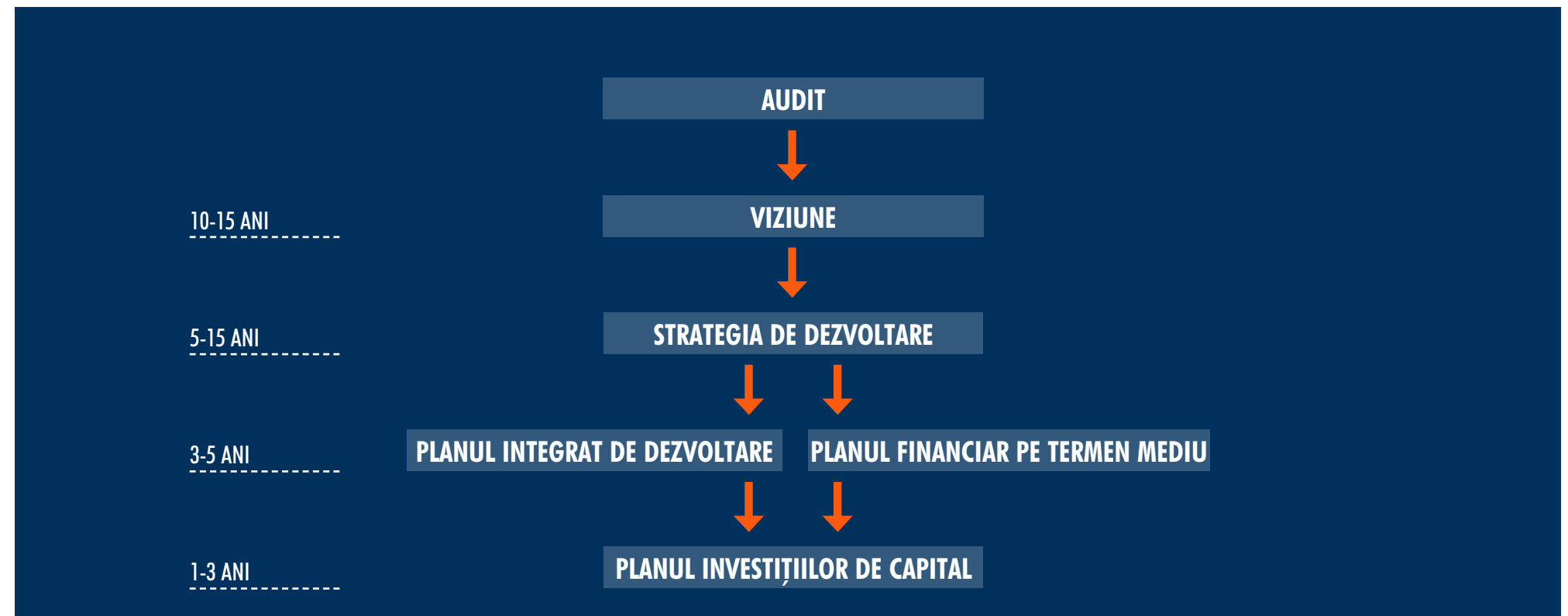
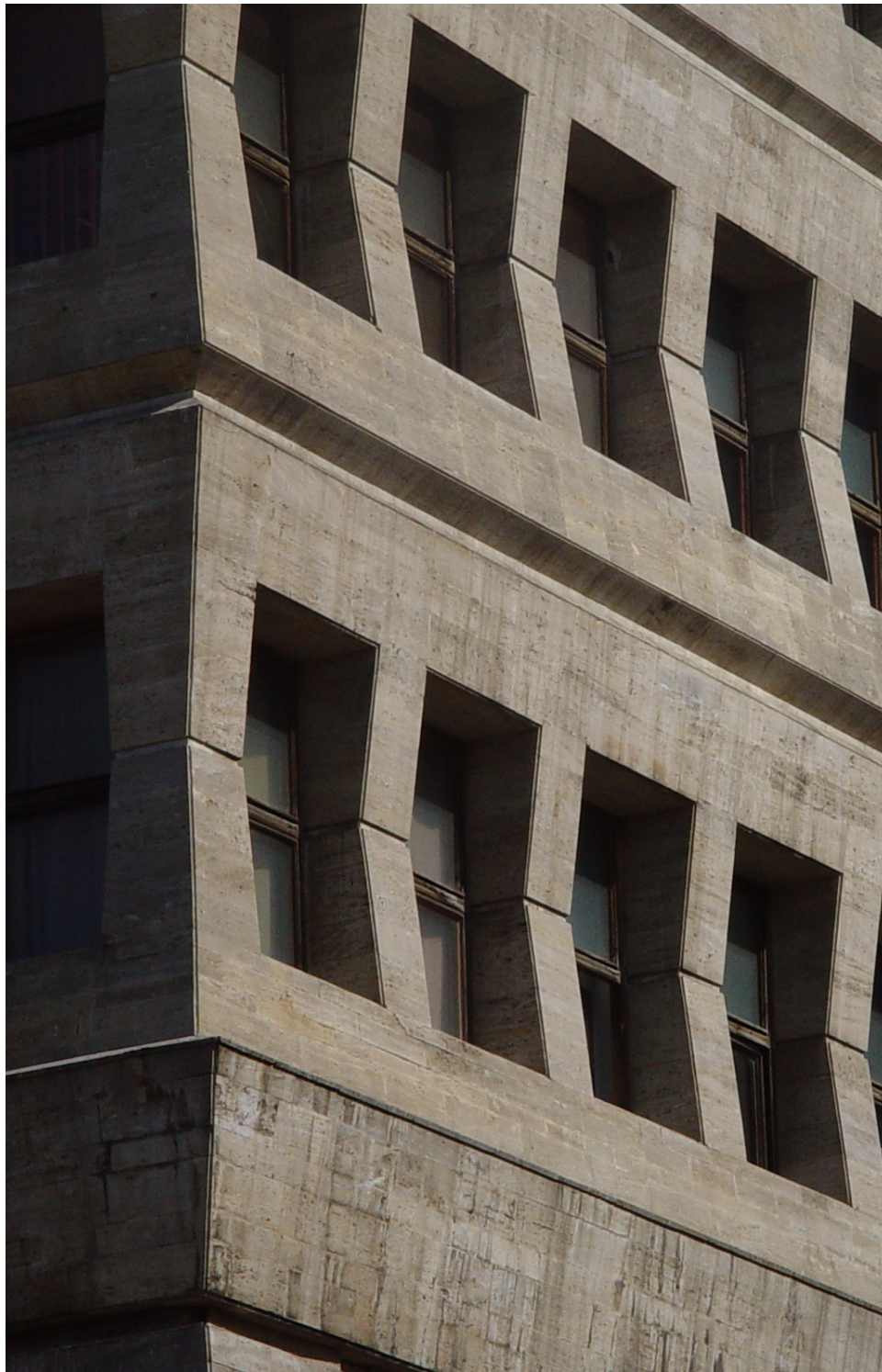
V. Monitorizare și evaluare:

Cum se poate asigura implementarea cu succes a proiectelor?

Monitorizare	Evaluare indicatori	Analiza financiară
--------------	---------------------	--------------------

0

Introducere



Documentele ce vor fi redactate în cadrul strategiei, sunt prezentate în tabelul de mai sus, pe baza orizontului de timp la care se referă fiecare:

0.4. Structura documentului

Documentul este structurat conform etapelor din metodologie, cuprinzând următoarele capitole:

1. Audit;
2. Viziunea și obiectivele strategice;
3. Politici - programe - proiecte;
4. Implementarea și monitorizare strategiei.

Locul liderilor de brand!

IHS Romania SRL mai 2007



Evaluarea rapidă a condițiilor existente

1

**Evaluarea rapidă
a condițiilor existente**

1

Evaluarea rapidă
a condițiilor existente

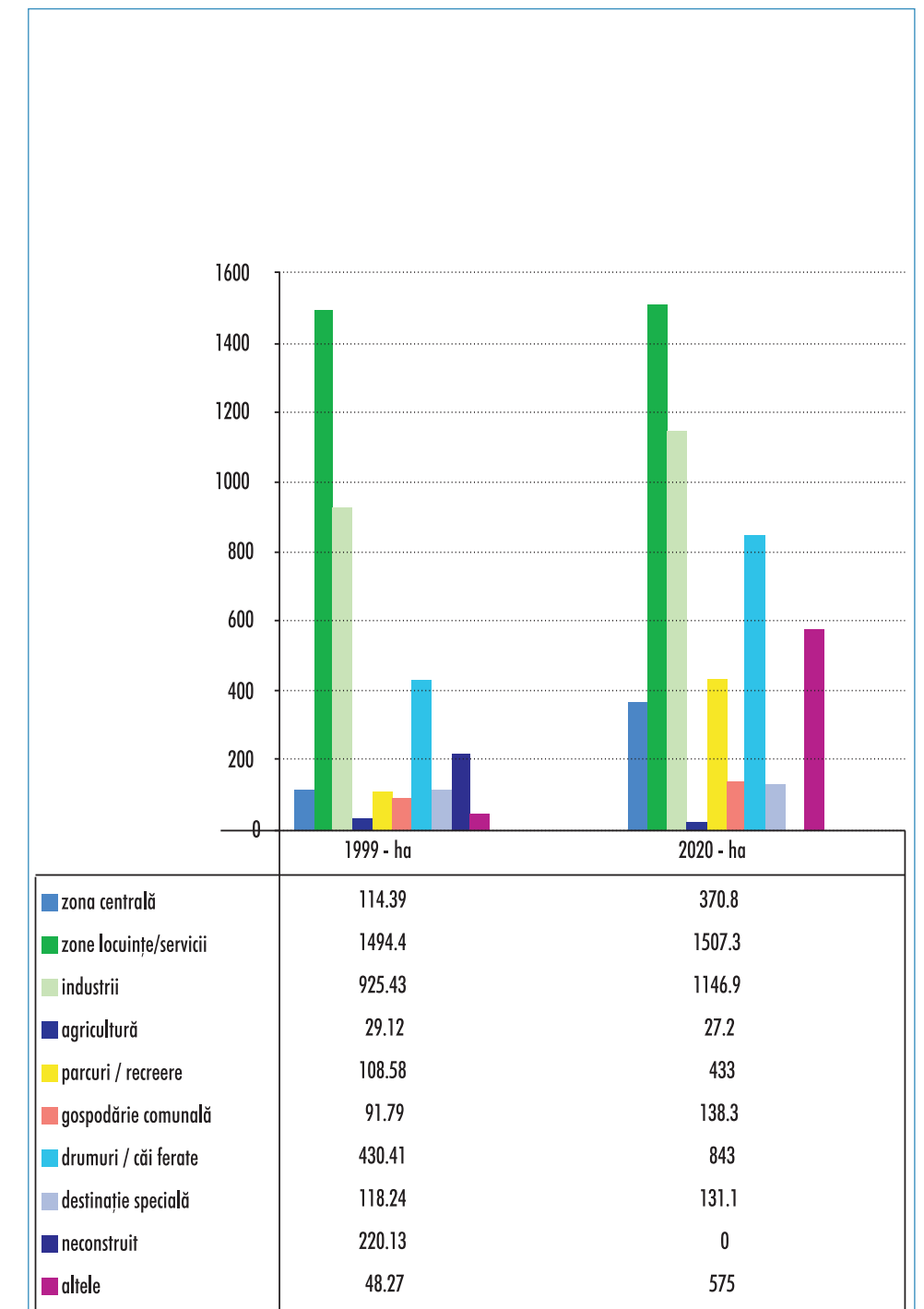
1.1. Teritoriu și echipare



Municipiul Ploiești este amplasat într-un județ dens populat și urbanizat, în vecinătatea capitalei României, în apropierea aeroportului internațional Henri Coanda și în imediata vecinătate a coridorului TEN-IV și TEN-IX. Măsurători de trafic efectuate pe DN1 București-Ploiești-Brașov înregistrează un trafic anual între 6 000 000-10 000 000 de treceri de vehicule. Resursele de teren aflate în jurisdicția sa se cifrează la 5828 hectare, din care 3580,76 ha aflate în intravilanul municipiului. Bilanțul suprafețelor de teren organizate pe funcțiuni urbane propuse prin Planul Urbanistic General luând ca bază anul 1999 înregistrează următoarea dinamică:

Ploieștiul a dezvoltat istoric o rețea stradală în marea majoritate pe o structură radială, cu tranzitarea zonei centrale. Lungimea străzilor orășenești este de 324 km, din care modernizate 241 km. Transportul public urban este asigurat prin 37 de linii din care 216 autobuze, 33 tramvaie și 10 troleibuze.

Lungimea rețelei de apă potabilă este de 736,6 km iar a celei de canalizare 284,7 km, ceea ce reprezintă 69% din totalul lungimii străzilor. Alimentarea cu gaz a municipiului se face printr-o rețea în lungime de 327.7 km. Detalierea infrastructurii urbane primare, apă potabilă și canalizare, cu cele mai mari oportunități de dezvoltare și de reabilitare în perioada 2007-2025, oferă următoarele informații:



sursa: PUG municipiu Ploiești, 1999

1

Evaluarea rapidă a condițiilor existente



Alimentare cu apă potabilă

Municipiul Ploiești dispune de un sistem mixt de alimentare cu apă, atât din apa subterană prin 3 fronturi de captare, Crângul lui Bot, Ploiești N-V și Ploiești N-E cu un total de 42 de foraje, cât și din surse de suprafață prin acumularea Movila-Vulpiei ca parte integrantă a sistemului hidroenergetic Prahova-Teleajen. Sursele de apă subterană asigură 75% din totalul apei potabile distribuite în municipiu prin operatorul Apa Nova și sunt echipate cu spațiu de stocare și dezinfectare în trei uzine de producție, Uzina Crângul lui Bot, Stația de pompare 23 August și Stația de pompare Nord Găgeni.

Sursele de suprafață asigură restul de 25% din consumul municipiului și se realizează prin conducta de aducțiune Movila Vulpiei, aparținând Administrației Naționale "Apele Române" - Direcția Apelor Buzău Ialomița, racordul din aducțiunea Nod Hidrotehnic Movila Vulpiei - Brazi, cu dublă legătură la rezervoarele de înmagazinare ale stației 23 August și direct în rețeaua de distribuție a municipiului și racordul din magistrala Teleajen cu legatura la rezervoarele de înmagazinare din Complexul Nord-Găgeni (ambele folosite în cazuri excepționale pentru siguranța în exploatare).

Acumularea apei captate pentru Municipiul Ploiești se face în rezervoare de 20000, 10000, și 5000 mc capacitate. Lungimea totală a rețelei de distribuție a apei din Municipiul Ploiești este de 736,6 km, realizată în principal din conducte de fontă, oțel, azbociment și beton din care mai mult de 30 % din conducte au o vechime de peste 50 ani.

Rețele de canalizare

Apele uzate menajere provenite de la populație și apele uzate industriale provenite de la unitățile economice din Municipiul Ploiești, împreună cu apele meteorice, sunt preluate de colectoare unice prevăzute cu guri de scurgere pe străzi și curți interioare. Pentru sistemul unitar sunt două colectoare principale:

- Colectorul principal I care colectează apele uzate și meteorice din partea de E-NE a orașului și descarcă prin cinci deversoare debitele maxime la ploii ce depășesc $5x Q$ apa uzată menajeră în pâraul Dâmbu;
- Colectorul principal II care colectează apele uzate din partea de V-SV a orașului și descarcă apele ce depășesc $5x Q_{uz}$ menajer printr-un canal deversor într-un canal deschis (de ocolire a stației de epurare și apoi în Pârâul Dâmbu în aval de stația de epurare a municipiului Ploiești).

Stația de epurare a municipiului Ploiești este amplasată în partea de S-E, ocupând o suprafață de 6,1 ha. Dimensionarea ei s-a făcut pentru debite maxime zilnice de 1200 l/secundă, $Q_{max\ zi} = 1200$ l/sec, $Q_{max\ orar} = 1700$ l/sec, $Q_{min} = 820$ l/sec și $Q_{ploaie} = 3400$ l/sec - dublul debitului orar maxim.

Aceste debite proiectate anterior sunt complet depășite în dinamica de dezvoltare a municipiului. În acest moment funcționarea stației de epurare cu un debit mai mare de 1200 l/sec provoacă inundarea echipamentelor (instalații civile și echipamente electro-mecanice) fapt ce impune utilizarea deversorului DSI. Furnizorul de apă Apa Nova elaborează în prezent un plan de dezvoltare a rețelei de apă și canalizare.

1

Evaluarea rapidă
a condițiilor existente

1.2. Demografie și coeziune socială

**Structura demografică**

Rezultatul recensământului din 2002, consemnează un număr de 232.452 de locuitori cu predominare numerică a populației de sex feminin, 52,6% și o scădere de 9,2% față de recensământul din 1992. Din punct de vedere al structurii pe vârste 22% sunt preșcolari și școlari, 54% reprezintă populație activă și 24% locuitori rezidenți peste 60 de ani.

Din punct de vedere al ponderii capitalului uman în context regional, populația municipiului reprezintă 55,3% din totalul populației urbane a județului Prahova și 17,3% din totalul populației urbane a Regiunii de Dezvoltare Sud. Densitatea urbană a municipiului este estimată la 3989 loc/hectar. Din punct de vedere etnic Ploieștii prezintă un conglomerat etnic și religios complex format din 17 etnii cu o pondere de 3% din totalul populației, și cu o apartenență religioasă la 13 culte reprezentând 2,84% din totalul populației.

Infrastructura de sănătate

Asistența de sănătate este asigurată de un număr de 368 medici specialiști și 1626 cadre medii și prin funcționarea a cinci spitale. Spitalul județean cu un număr de 1142 paturi este organizat cu 21 de secții, o spitalizare de zi cu 19 paturi și o unitate de primire urgențe, trei blocuri operatorii, un centru de hemodializă cu 19 aparate, 5 laboratoare specializate pentru spital și ambulatoriu, un ambulatoriu de specialitate cu 19 cabinete și 4 farmacii.

Spitalul municipal nr.1 Schuller are o capacitate de 297 de paturi, cu 4 secții și 3 compartimente specializate, o spitalizare de zi oncologie cu 8 paturi, o farmacie, 6 laboratoare și 5 cabinete specializate precum și un ambulatoriu de specialitate al spitalului cu 12 cabinete și 3 laboratoare.

Spitalul de pediatrie are o capacitate de 150 de paturi și este organizat pe trei secții un compartiment de primire urgențe, un bloc operator, un ambulatoriu de specialitate constituit din 9 cabinete și o farmacie.

Spitalul de obstetrică și ginecologie cu 405 paturi are 6 secții și o unitate de spitalizare de zi cu 10 paturi, un bloc operator, 3 laboratoare, o farmacie, precum și un ambulatoriu de specialitate cu trei cabinete.

Spitalul de boli infecțioase are un număr de 80 de paturi cu 2 secții și o spitalizare de zi HIV/SIDA cu 10 paturi, 2 cabinete, 2 laboratoare și o farmacie. Pentru informații detaliate se poate cerceta pagina <http://www.dspph.ro>

Infrastructura de educație

Infrastructura de educație conține patru niveluri de educație. Nivelul preșcolar, cu un număr de 4914 copii înscriși, este asigurat prin funcționarea a 42 de grădinițe din care 22 cu program normal și 20 cu program prelungit operaționale pentru 13111 copii.

Nivelul primar-gimnazial este format dintr-un număr de 29 de școli generale clasele I-VIII, o școală cu clase I-IV și un număr de 12 grupuri școlare specializate din care 8 industriale, 2 economic-administrativ și 2 arte și meserii.

Acest nivel este urmat de un număr de 8125 de elevi înscriși în învățământul primar, 9443 de elevi în învățământul gimnazial, 5090 de elevi în învățământul profesional și de ucenici și 143 de elevi în învățământul de maiștri (sursa: Raportul

1

Evaluarea rapidă a condițiilor existente



primăriei privind starea economică, socială și de mediu a municipiului Ploiești în anul 2006).

Învățământul liceal este urmat de un număr de 15498 și cuprinde un număr de 7 licee teoretice și 3 specializate: liceul de artă, liceul militar și liceul pedagogic. În sistem postliceal funcționează o școală sanitară.

Sistemul universitar, urmat de 10450 studenți, cuprinde universitatea de Petrol și Gaze formată din 5 facultăți în domeniul tehnologiei petrolului și petrochimiei, foraj și exploatare zăcămintele, inginerie mecanică și electrică, științe economice, litere și științe și un colegiu universitar tehnic și de administrație. (Sursa de informații: www.isj.ph.edu.ro, primăria municipiului Ploiești).

Infrastructura socială

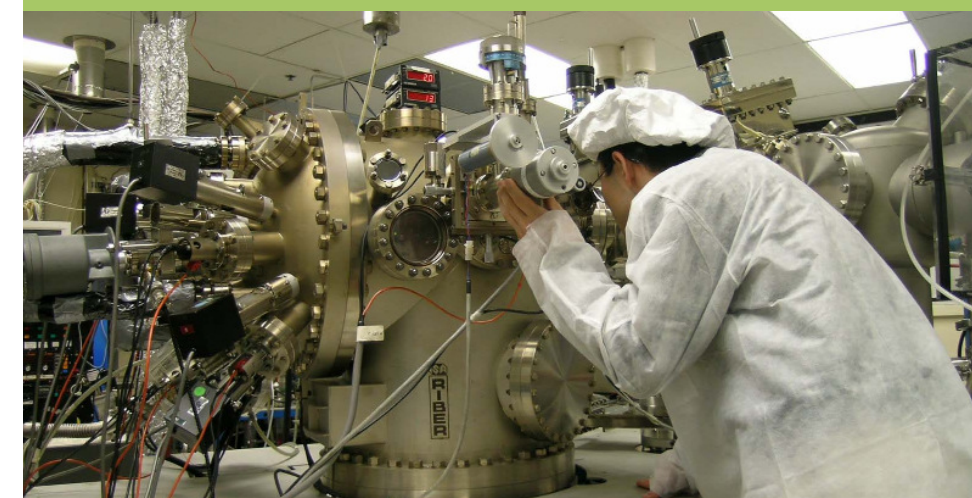
Infrastructura socială conține forme diversificate de protecție a grupurilor vulnerabile precum persoane cu handicap fizic, persoane cu venituri reduse sau fără venit, persoane abuzate și minori aflați în dificultate.

Un grup de cca 3500 de persoane care solicită consiliere și socială, și sau medicală în funcție de gradul cu care sunt înregistrați (20% persoane cu handicap de grad I, 70 % cu handicap de grad II și 10% persoane cu handicap de grad III).

Cantina de ajutor social deservește grupuri de locuitori fără venit, cca. 400 de persoane, asigurând serviciul la domiciliu pentru persoanele care nu se pot deplasa. Politicile locale speciale pentru pensionari conțin măsuri de gratuitate sau subvenții pe liniile de transport public, reduceri procentuale ale impozitului pe proprietate și spații comerciale cu produse agroalimentare cu prețuri coordonate cu pensiile.

Minorii aflați în dificultate sunt asistați în funcție de problema cu care se confruntă. Din punct de vedere al alimentării, copiii orfani primesc harnă gratuită zilnică. Din punct de vedere al spațiilor de cazare adăpostirea copiilor străzii se face în spații construite și dotate precum Centrul "Sfânta Cristina" dar și în centre de plasament Centrul de plasament 1 și 2 (pentru copii cu handicap) sau în Casa "Alexandra" și Casa "Austria".

1.3. Economie și forța de muncă



Ploieștiul concentrează 50% din numărul de agenți economici din județul Prahova și are o tradiție în industria extractivă și de prelucrare a țițeiului și a industriilor legate pe orizontală de această ramură. Din punct de vedere al structurii economice, industria și construcțiile reprezintă 22,5%, în timp ce sectorul terțiar se situează la 77,5%.

Pe teritoriul municipiului își desfășoară activitatea 13764 de societăți comerciale din care 12631 au capital integral românesc, 613 au capital integral străin iar 520 sunt înregistrate cu capital mixt. Firmele străine sau parteneri reprezintă 17 țări din care 8 din Uniunea Europeană. Ploiești este un brand prin localizarea firmelor multinaționale, ocupând poziția de lider în volumul investițiilor străine prin firme ca Unilever South Central Europe, Skoda, Peugeot, Cardinal Motors, Altex, Aquila, Kaufland, Tengelmann, Selgros, Carrefour, Bricostore, Winmarkt.

Numărul persoanelor angajate la sfârșitul anului 2006 se cifrează la 113458, rata șomajului situându-se la 1,2%. Numărul femeilor reprezintă 58,3% din numărul total al șomerilor (2759 de persoane la aceeași dată). Salariul mediu lunar în luna decembrie a anului 2006 era de 772 RON comparativ cu 226,7 în anul 2001. Această dinamică se reflectă și în numărul de noi filiale bancare deschise în municipiu la nivelul cartierelor.

1

Evaluarea rapidă a condițiilor existente



Piața imobiliară locuințe, comercială și industrială

Dinamica municipiului Ploiești poate fi observată și din amploarea pe care a luat-o domeniul investițiilor private și în principal al persoanelor fizice. În anul 2006, au fost eliberate 328 de autorizații de construcție pentru locuințe proprietate privată, 260 de autorizații pentru diverse amenajări ale locuințelor (garaje, împrejurări, îmbunătățiri interioare, recompartimentări). Totodată, anul trecut investițiile societăților comerciale au înregistrat un nivel ridicat având în vedere că au fost eliberate 96 de autorizații de construcție pentru amenajări și construcții industriale, 62 autorizații pentru spații comerciale și 117 autorizații pentru alte construcții inginerești. Valoarea acestor investiții la nivelul municipiului Ploiești a crescut în anul 2006 cu aproximativ 5,8 % față de 2005, atingând numai la nivelul încăsării taxelor de certificate de urbanism și autorizații de construire o valoare de 1.747.101,33 RON (sursa: Raportul primăriei privind starea economică, socială și de mediu a municipiului Ploiești în anul 2006).

Competitivitatea municipiului Ploiești va fi în mare măsură influențată de politicile Consiliului Local în ceea ce privește managementul terenurilor urbane aflate în proprietatea sa. La o cotă de risc și profit de cca 20%, cu un rezultat de între 5-7% din capital la terminarea lucrării, primăria își valorifică terenurile neechipate edilitar, aflate în domeniul privat al Consiliului, la prețuri 2007 de 6-8 euro/mp. Veniturile generate din impozite și crearea de noi locuri de muncă reprezintă beneficii suplimentare pe termen mediu.

Locuințe

În conformitate cu rezultatele recensământului, sunt înregistrate 21172 de clădiri cu funcțiunea de locuință, în care se află 88104 apartamente în care locuiesc un număr de 160000 ploieșteni. Din punct de vedere al formei de proprietate locuințele se află în proporție de 97.6% în formă privată.

Număr locuințe				Număr camere locuit	Suprafață locuibilă mp.
Proprietate privată	Proprietate de stat	Privat grup /asociații	Culte		
85 972	1 995	83	54	213 818	3 333.1

Din punct de vedere al echipării fondului locativ 93% au acces la apă potabilă, 90% sunt legate la rețeaua de canalizare, 98% au instalații electrice și 78% sunt conectate la sistemul de termoficare

Harta schematică a repartizării locuințelor colective



Harta schematică a repartizării locuințelor individuale



1

Evaluarea rapidă
a condițiilor existente

1.4. Poluare și riscuri naturale



Gradul de atractivitate a municipiului Ploiești este major influențat de efectele poluării aerului, solului și a pânzei de ape freatice. Calitatea aerului-emisii, din punct de vedere fizico - chimic și bacteriologic, este monitorizată printr-o rețea de supraveghere formată din 10 stații amplasate în zona de Est (3 stații), în zona de Nord (2 stații), în zona de Vest (o stație), în zona de Sud (3 stații) și în zona centrală a municipiului (o stație). Rezultatele măsurătorilor indică un nivel ridicat al concentrației medii anuale de hidrogen sulfurat.

Principalele surse de poluare a atmosferei cu pulberi în suspensie și sedimentabile sunt: transporturile, procesele de ardere din surse rezidențiale, procesele industriale, sursele de poluare cu pulberi în suspensie sunt: centralele termice pe combustibili solizi. Concluziile unor studii de specialitate indică cauze de îmbolnăvire a populației precum afecțiuni respiratorii acute și cronice.

În zona de sud a municipiului există agenți economici, în special în zona industriei petroliere, care au bataluri de stocare a deșeurilor industriale și periculoase precum nămoluri de la rafinare, șlamuri, gudroane acide, fluide de foraj cu efect poluator atât al terenului cât și al apei freatice.

Managementul deșeurilor municipale

Începând cu anul 2003 municipalitatea a demarat programul de colectare selectivă a deșeurilor de hârtie și carton, în primul rând în școli și instituții publice. Din luna aprilie 2004 s-a trecut și la colectarea selectivă a deșeurilor de materiale plastice (în special PET-uri) prin amplasarea de eurocontainere în cartierele mai aglomerate ale orașului Ploiești. Implementarea programului de colectare selectivă s-a demarat prin punerea în aplicare a unui sistem etapizat și asigurarea cadrului legislativ prin aprobarea Hotărârii Consiliului Local nr. 123/2002, privind strategia de gestionare a deșeurilor în municipiul Ploiești.

În anul 2005, Primăria Ploiești a realizat în parteneriat un proiect pilot de colectare selectivă a deșeurilor pentru zona centrală și de sud a municipiului Ploiești. Proiectul a demarat în prima fază cu studierea datelor privind generarea și colectarea deșeurilor în zonă, precum și cu un program de conștientizare a cetățenilor. Parteneriatul a fost reluat în anul 2006, cu extindere pe Bulevardul Republicii și zona Nord. Cantitatea totală de deșuri, hârtie, carton și mase plastice la nivelul anului 2006, a fost de 565 tone hârtie și carton și 19 tone mase plastice.

Începând cu anul 2005 funcționează centrul de colectare a DEEE prin care are loc dezmembrarea echipamentelor electrice și electronice operație prin care rezultă deșuri de metale feroase și neferoase, plastic, lemn, plăci de tuburi catodice și ecrane, cablaje, precum și lichide periculoase.

1

Evaluarea rapidă
a condițiilor existente

1.5. Concluzii audit

Tabel sintetic: Analiza SWOT

Puncte tari			Slăbiciuni		
Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3	Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3
<p>rezerve semnificative de teren liber în intravilan</p> <p>capacitate de cooperare a primărie în proiecte europene</p> <p>capacitatea de cofinanțare a proiectelor încadrate în domeniile prioritarizate din POR și POS</p>	<p>poziția față de coridoarele europene TEN</p> <p>amplasare într-un județ dens populat și urbanizat</p> <p>dinamica economică constantă</p> <p>existența unei infrastructuri universitare</p>	<p>existența unei infrastructuri de servicii și utilități publice</p> <p>valori de patrimoniu construit și natural</p>	<p>accesibilitate redusă în teritoriul municipal și periurban</p> <p>disparități privind echiparea teritoriului</p> <p>teren poluat cu precădere în zona de sud</p>	<p>infrastructură utilități publice uzată</p> <p>economie dominată de firme mari și o lipsă de IMM-uri în sectorul producție</p>	
Oportunități			Pericole		
Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3	Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3
<p>acces la fonduri structurale</p> <p>crearea unei noi imagini a municipiului</p>	<p>dezvoltarea sectorului terțiar</p> <p>dezvoltarea capacității de management primăriei</p>	<p>atragera de noi investiții</p>	<p>competiția regională</p> <p>proces lent de absorbție a forței de muncă în servicii</p>	<p>coordonarea activităților</p> <p>persistența problemelor de mediu</p>	<p>riscuri naturale</p>

1

Evaluarea rapidă a condițiilor existente

Concluzii: aspecte cheie de management

Din analiza SWOT prezentată anterior, rezultă o serie de aspecte definitorii pentru managementul municipiului, care țin atât de punctele tari, de punctele slabe, cât și de oportunitățile și pericolele de dezvoltare. Problematika acestor aspecte de management va conduce, în cadrul strategiei, la formularea politicilor, programelor și proiectelor de dezvoltare:

A) Conectarea la rețeaua europeană de transport

- Localizarea geografică, pe DN1 și pe traseul autostrăzii București-Brașov, poziționează orașul în teritoriu ca punct de localizare și distribuție pentru activități economice. În același timp, accesibilitate redusă a unor rezerve de teren și a unor cartiere reclamă soluționarea problemelor de trafic și mobilitate în interiorul municipiului și la nivelul zonei periurbane. Integrarea spațial-teritorială, prin legături facile de transport a zonelor din oraș, a comunelor periurbane și a municipiului în regiune reprezintă o oportunitate majoră pentru dezvoltarea viitoare a acestuia.

B) Competitivitatea economiei locale

- Poziția favorabilă și reputația sa tehnologică fac orașul o destinație atractivă pentru investiții. Profilul acestor investiții va trebui să susțină reorientarea activităților economice către cunoaștere și inovare, către calificarea forței de muncă și valoare adăugată. Poziționarea municipiului pe piața urbană regională ca locație pentru industrii nepoluante, de înaltă tehnologie, activități de cercetare-dezvoltare conduce pe termen lung la creșterea competitivității economiei locale.

C) Disparitățile teritoriale

- Problema echipării cu infrastructura de utilități și servicii publice apare tot mai pregnantă pe măsură ce se diversifică cererea populației și cresc standardele de calitate a serviciilor. Atât la nivelul cartierelor, cât și al zonei periurbane, există o serie de disparități în ceea ce privește echiparea cu servicii și utilități publice și calitatea locuirii.

D) Efectul poluării și riscurilor naturale

- Prin natura activităților industriale existente, orașul se confruntă cu probleme de poluare a solului și a pânzei de apă freatică. Situația sa geografică îl poziționează, de asemenea, într-o zonă de risc la inundații și de risc seismic. Măsurile necesare pentru protejarea mediului natural vizează atât depoluarea solului, cât și îmbunătățirea utilităților publice cu efect asupra mediului, dar și protejarea față de riscurile naturale.

E) Imaginea și stilul în competiția culturală

- Repoziționarea economică a orașului pe piața urbană regională înseamnă repoziționarea acestuia în competiția culturală. Valoarea adăugată a creșterii economice se regăsește în manifestarea unei noi personalități și unei noi imagini ce trebuie contruite. Atât protejarea clădirilor monument, cât și revitalizarea tradițiilor culturale de teatru, poezie, împreună cu activități de recreere în spații publice și evenimente pot crea o nouă imagine.

F) Complexitatea managementului public

Problematika deosebit de complexă a coordonării activităților de investiții publice, a parteneriatelor municipale, cu sectorul privat, cu mediul universitar, sau cu alte localități ale sistemului periurban, precum și răspunsul față de cetățenii municipiului, reclamă întărirea capacității de management a primăriei municipiului.

Strategia de Dezvoltare a Municipiului Ploiesti



Proiecte 2007-2015

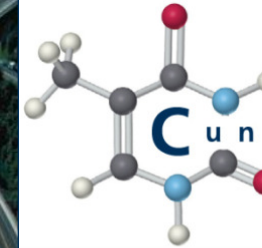


IHS Romania SRL - 11.12.2006



Strategia de dezvoltare a Municipiului Ploiești 2007-2015

IHS Romania SRL 26.01.2007



Cunoașterea - o nouă ENERGIE

Ploiești 2007 - 2025

- Un oraș
- Un parteneriat
- O strategie

Prezentare IHS Romania SRL - 27.03.2007

Anexa 1: Consultări, dezbateri și ateliere de lucru pe parcursul elaborării Strategiei



1

Evaluarea rapidă a condițiilor existente Anexa 1

Consultări, dezbateri și ateliere de lucru pe parcursul elaborării Strategiei

În realizarea prezentului document au fost asigurate modalități de informare, dezbateri publice și de lucru cu aparatul executiv al primăriei municipiului Ploiești. Pentru stabilirea viabilității studiului în forma sa finală, au fost analizate aspectele tehnice, financiare și de management legate de condițiile de implementare a strategiei în general și de elaborare a proiectelor propuse a fi co-finanțate prin instrumentele financiare europene, în special. O atenție deosebită s-a acordat atelierelor de lucru organizate pentru stabilirea proiectelor urbane integrate eligibile în cadrul axei prioritare I a Planului Operațional Regional.

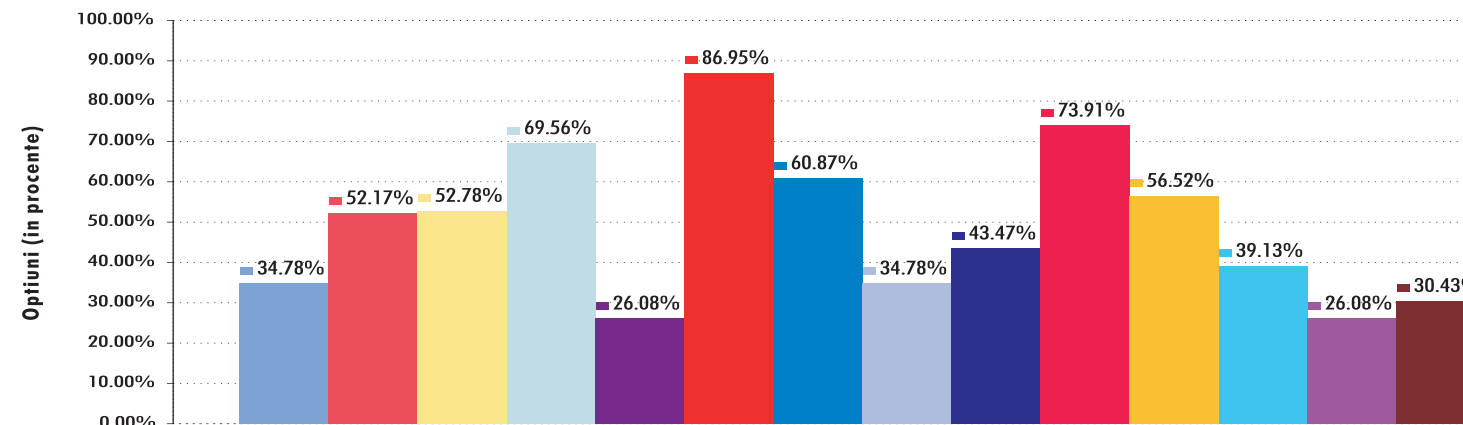
Pe parcursul elaborării sale, "Strategia de dezvoltare a municipiului Ploiești pe perioada 2007-2025" a beneficiat de recomandări făcute de cetățeni, actori urbani cheie activi în municipiul Ploiești, firme private implicate în servicii comerciale și publice, corpul profesoral și studenții ai Universității de Petrol și Gaze, precum și oficiali aleși, membrii Consiliului Local și specialiști cu funcții executive în cadrul primăriei municipiului Ploiești.

Întâlnirile organizate de Primăria municipiului Ploiești s-au desfășurat în cadrul Universității de Petrol și Gaze precum și în sediul Primăriei, în prezența mass-mediei locale, oferind participanților prezenți la trei întâlniri și în număr total de cca 800 de persoane, ocazia să-și expună punctul de vedere asupra componentelor documentului și mai ales asupra formelor de implementare a strategiei, proiecte sectoriale și forme de finanțare.

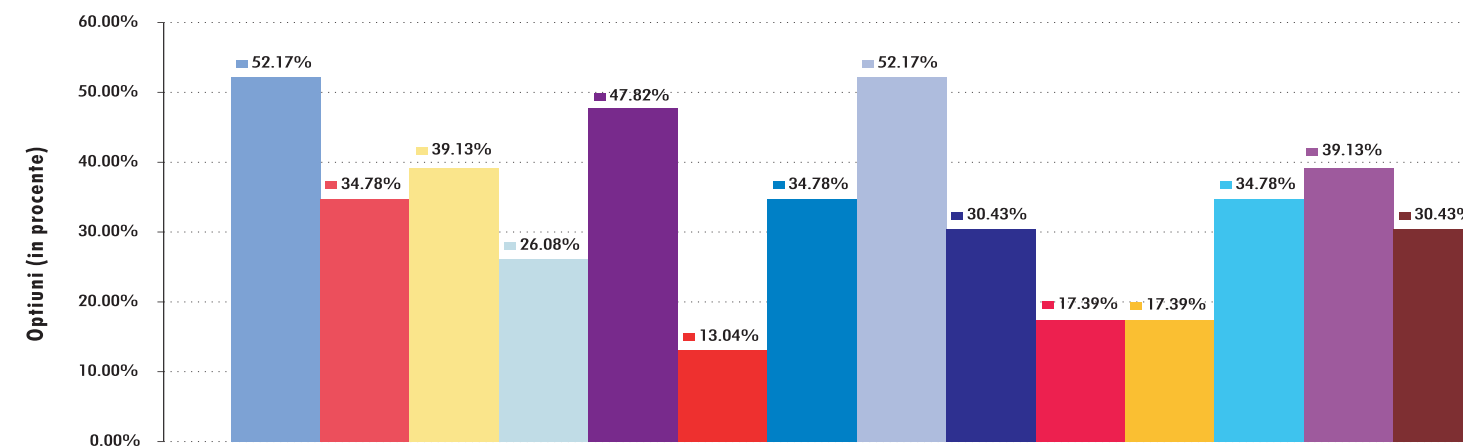
Pentru o mai bună vizibilitate a studiului, primăria municipiului Ploiești a pus pe site-ul său, <http://www.ploiesti.ro/strategii.php>, informații privind conținutul proiectelor propuse în cadrul strategiei de dezvoltare și formele de finanțare a acestora. Pentru stabilirea priorităților investițiilor de capital, pe parcursul următorilor 7 ani, privind proiectele sectoriale și proiectele integrate propuse, au fost distribuite chestionare al căror rezultat este prezentat în graficele alăturate.

Rezultatul acestor dezbateri a clarificat aspectele majore de intervenție menționând (1). Depoluarea solului și a apei freatică cu prioritate în zona de sud a municipiului, (2). Reabilitarea infrastructurii de drumuri și alimentării cu apă potabilă și canalizare, cu prioritate în zonele Apostol și Bereasca și (3). Susținerea dezvoltării economice prin atragerea forței muncă tinere și prin întărirea infrastructurii de sănătate.

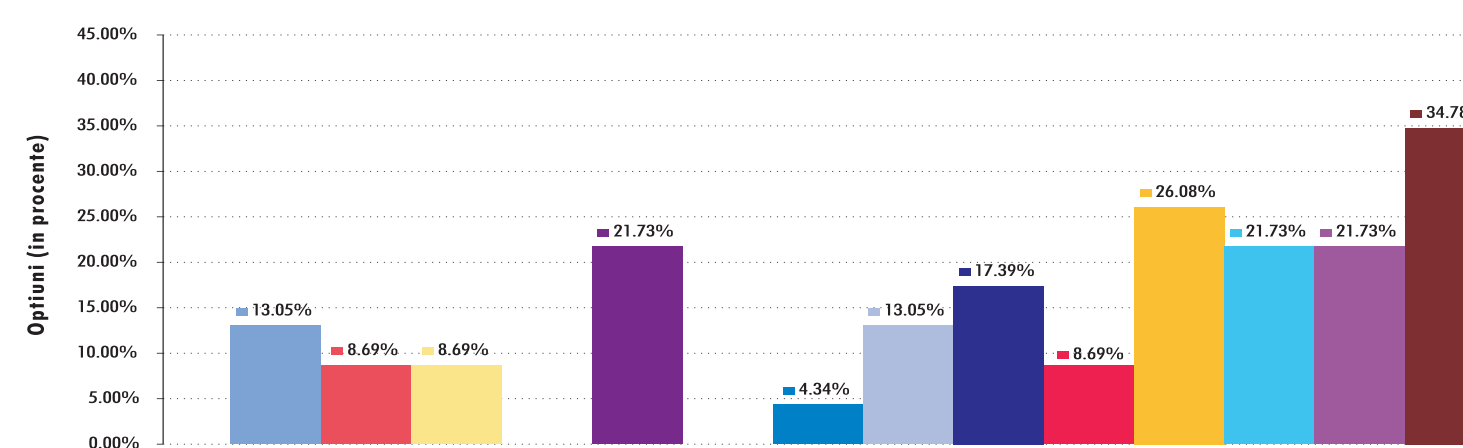
PRIORITATI IN REZOLVAREA PROBLEMELOR : 1-3 ani



PRIORITATI IN REZOLVAREA PROBLEMELOR : 3-5 ani



PRIORITATI IN REZOLVAREA PROBLEMELOR : 5-7 ani



Legendă

- Alimentare cu apa
- Canalizare
- Epurarea apelor uzate
- Salubritate (deseuri menajere)
- Transport public
- Drumuri
- Spatii verzi (parcuri)
- Spatii de agrement
- Servicii sociale
- Servicii de sanatate
- Servicii de educatie
- Renovare fond construit
- Riscuri naturale (inundatii)
- Serviciile primariei

Cunoașterea - o nouă ENERGIE!

IHS Romania SRL mai 2007




Strategia de dezvoltare a municipiului Ploiești 2007 - 2025

Viziunea și obiectivele strategice de dezvoltare

2

2

Viziunea
și obiectivele strategice
de dezvoltare

“... o cercetare atentă a modului în care orașele lumii își formulează în ultimul deceniu strategiile de dezvoltare, relevă o mutare semnificativă a accentului către o resursă strategică: comunitatea locală.

Această schimbare de atitudine ne-a determinat să propunem Consiliului Local și Primăriei municipiului Ploiești proiecte integrate bazate pe o resursă competitivă a comunității locale: deschidere către cunoaștere și inovare”.

INSTITUTE FOR HOUSING AND URBAN DEVELOPMENT STUDIES ROMANIA SRL

2

Viziunea
și obiectivele strategice
de dezvoltare

2.1. Viziunea de dezvoltare PLOIEȘTI 2007-2025

Ploieștiul azi:

Prin ce se identifică Ploieștiul astăzi? Prin ce este el valoros? Orașul este cunoscut drept o civilizație tehnologică. O resursă naturală a generat energia necesară dezvoltării unei infrastructuri tehnologice legate de extracția și prelucrarea petrolului. Managementul acestei infrastructuri și al implicațiilor asupra mediului natural a solicitat crearea și dezvoltarea unei infrastructuri universitare. Ploieștiul este într-o continuă schimbare. Piața locală își mărește și diversifică cererea pentru serviciile pe care orașul le oferă. Standardele de viață pe care aceasta le reclamă devin comparabile cu cele ale UE. Interesul investițional crește de asemeni, dar, în egală măsură, crește competiția regională pentru atragerea de activități economice. În fața oportunităților de dezvoltare, Ploieștiul trebuie să fie mai mult decât un loc unde oamenii trăiesc și muncesc, ci trebuie să devină un brand. Acesta solicită definirea profilului municipiului și re poziționarea sa pe piața urbană regională.

Ploiești 2025:

Formularea viziunii de dezvoltare constituie diferența dintre ceea ce reprezintă Ploieștiul azi și ceea ce trebuie să devină prin re-definirea "rațiunii de a fi a Ploieștiului" într-un mediu concurențial. Pentru perioada 2007-2025 infrastructura existentă susține orientarea comunității către o permanentă cunoaștere și performanță, ca formă de adaptare la provocările competiției tehnologice. Ploieștiul și-a creat energia necesară dezvoltării pornind de la resurse naturale. Astăzi consolidarea unei comunități orientată către cunoaștere și performanță reprezintă energia necesară pentru dezvoltarea viitoare. Viziunea de dezvoltare a municipiului Ploiești pe perioada 2007-2025 conține angajamentul unei resurse strategice cruciale: locuitorii, comunitatea de afaceri și universitară, în direcția consolidării reputației Ploieștiului în piața cercetării și a realizării de tehnologii avansate nepoluante. Localizarea de noi firme va face posibilă depășirea obstacolelor către creșterea unei economii locale. Sansele de ocupare a unor locuri de muncă cu o valoare adăugată reprezintă certitudinea funcționării unei piețe de muncă locale atractive și competitive. O economie matură va susține în final coeziunea socială a cetățenilor municipiului Ploiești.

Evoluția civilizației Ploieștului, ca răspuns la întrebările: Care sunt valorile fundamentale ale orașului? Ce determină personalitatea acestuia? Care este motorul dezvoltării viitoare? este ilustrată în figura alăturată.

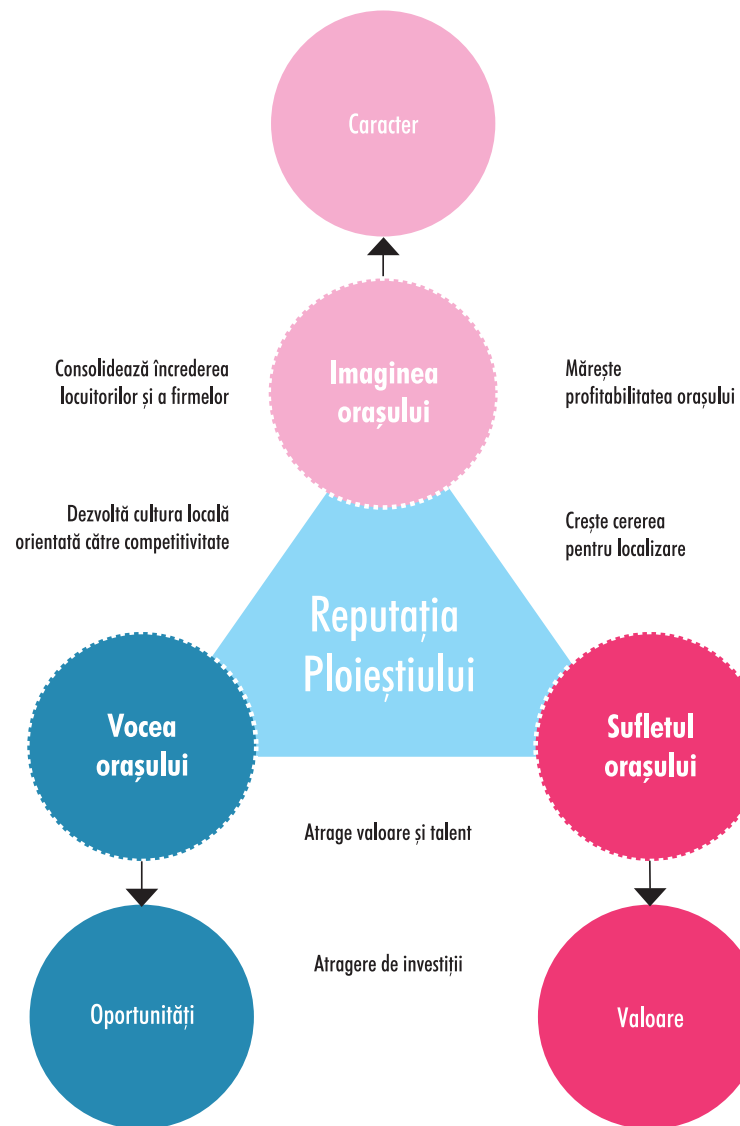
2

Viziunea și obiectivele strategice de dezvoltare

2.2. Obiective strategice de dezvoltare

Poziționarea Ploieștiului în competiția regională solicită o nouă cunoaștere în organizarea oportunităților de investiții, o nouă cunoaștere în capacitarea interesului comunității, o nouă cunoaștere în formarea și motivarea forței de muncă locale și o nouă cunoaștere în promovarea valorilor culturale locale.

Obiectivele strategice acoperă atât aspectele competitivității orașului "Ploiești un oraș al investitorilor și al oportunităților de afaceri" cât și aspectele accesibilității serviciilor "Ploiești un oraș al locuitorilor, furnizând servicii publice de calitate, la prețuri accesibile".



Ploieștiul este capabil să atragă firme și investitori, să crească accesibilitatea/mobilitatea și să ofere un cadru de parteneriat pentru administrație, mediul de afaceri și cel universitar.

Obiectiv strategic 1:

Ploiești, un oraș competitiv: Valorificarea oportunităților de dezvoltare a cercetării, infrastructurii urbane și tehnologiei

Ploieștiul este capabil să ridice standardul de calitate a vieții, să mențină un echilibru între calitate-preț pentru serviciile și utilitățile publice, reducând disparitățile dintre cetățeni și dintre cartierele municipiului.

Obiectiv strategic 2:

Ploiești un oraș accesibil: Asigurarea accesului tuturor cetățenilor la serviciile orașului.

Planul integrat de acțiune necesar implementării obiectivelor de dezvoltare vizează inițiative în schimbarea imaginii orașului, în întărirea vocii orașului în piața regională de investiții și în personalizarea sufletului orașului:

Imaginea Orașului:

→ De la un oraș petrolier la un oraș tehnologic bazat pe cunoaștere și cercetare!

Domenii cheie de intervenție:

Constituirea rețelei de lideri de brand ai economiei locale, dezvoltarea unei economii locale cu plus valoare, continuarea depoluării siturilor industriale și a pânzei de apă subterană, inovarea unui stil arhitectonic propriu.

Vocea Orașului:

→ De la dezvoltarea locală la cea regională, de la primăria care conduce la primăria care se consultă!

Domenii cheie de intervenție:

Cooperare și parteneriate cu unitățile administrativ teritoriale din zona periurbană și cu cele existente de-a lungul coridorului TEN-IV între București-Brașov, consolidarea formelor de participare și consultare cu cetățenii și cu sectorul privat.

Sufletul Orașului:

→ De la întreținere la valorificarea patrimoniului cultural și recreativ!

Domenii cheie de intervenție:

Promovarea valorilor autentice din domenii educative, cultural, sportive, constituirea produsului cultural Ploiești 2025, întărirea semnificației culturii locale în context național/european.



Politici - Programe - Proiecte



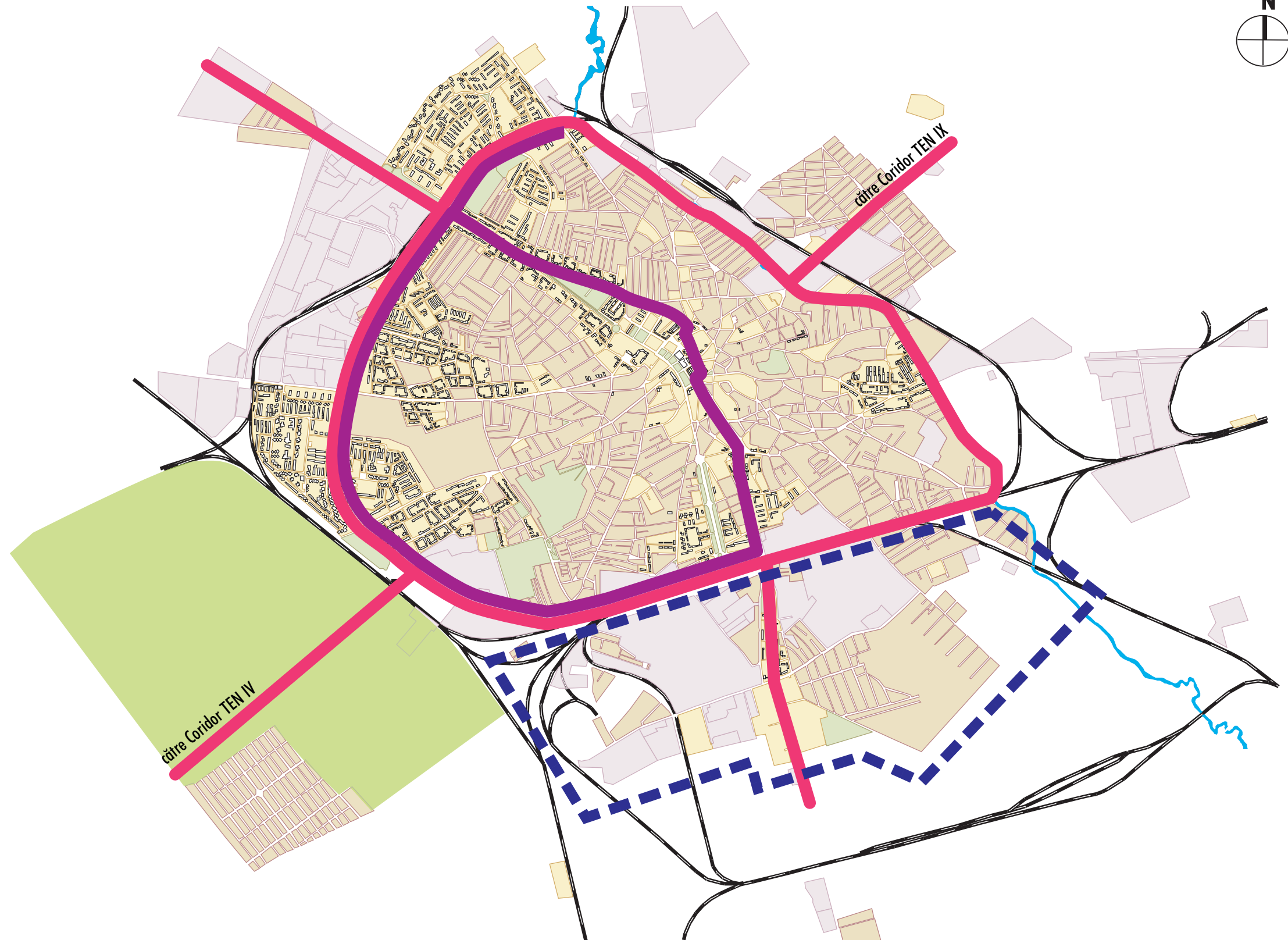
3

Politici
Programe
Proiecte

Harta 1. Investiții majore de capital la nivelul infrastructurii urbane

Legendă

- 1. Realizarea pasajului rutier peste CF București - Brașov, cu asigurarea legăturii rutiere către cartierul Apostol
- 2. Realizarea centurii de transport auto pe traseul Gara de Sud - Gara de Vest - Gara de Nord - cartier Râfov - Gara de Sud
- 3. Inchiderea sistemului de transport public pe linie fixă pe traseul Gara de Sud - Gara de Vest - Malu Roșu-Doja - Bălcescu - Democrației
- 4. Introducerea în piața imobiliară a terenurilor din zona de sud a municipiului



3

Politici
Programe
Proiecte

Politicile de dezvoltare spațială a municipiului Ploiești anticipează și ghidează interesul investițional imediat de-a lungul coridorului TEN IV și în teritoriul periurban, prin valorificarea în etapa 2007-2015 a factorilor competitivi existenți ca bază de dezvoltare socio-economică a municipiului pe perioada 2016-2025. Municipiul Ploiești va cunoaște o dezvoltare economică în care sectorul privat va juca un rol dominant. Această implicare va avea efecte pozitive în creșterea gradului de ocupare a forței de muncă și a nivelului de venit pentru un procent semnificativ din forța de muncă locală.

Pentru a nu se confrunța cu costurile unei dezvoltări necontrolate primăria va ghida, facilita și monitoriza realizarea cu prioritate a investițiilor cofinanțate prin instrumentele financiare ale Uniunii Europene. Pentru perioada 2007-2015 scenariul de dezvoltare conține pachetul de politici publice la nivel local care se concentrează pe coeziunea economică, socială și pe eficacitatea redistribuției efectelor investițiilor. Acest scenariu solicită proiecte integrate urbane prin care să se asigure pentru locuitorii municipiului Ploiești certitudinea realizării și/sau, reabilitarea infrastructurii urbane - drumuri, alimentare cu apă și canalizare, serviciile publice din domeniul educației, sănătății și cel social.

Scenariul dezvoltării pe perioada 2016-2025 se concentrează pe competitivitate. Cheltuielile locale vor crește și se vor dirija către întreținerea investițiilor de capital create în etapa 2007-2015. Noile investiții de capital se vor concentra în zonele mai puțin dezvoltate, dar competitive și care deci vor genera venituri. Agregatul politicilor locale va fi direcționat către domeniul cercetării-dezvoltării și al accesibilității externe strategice, coordonat cu resursele teritoriale existente. Acest scenariu solicită proiecte integrate urbane de revitalizare a zonei centrale și de introducere pe piață a terenurilor industriale, trecute prin procesul de curățare/depoluare.




Direcțiile majore de dezvoltare a teritoriului municipiului Ploiești vor fi influențate major pe perioada 2007-2025 de următoarele patru clase de investiții de capital realizate la nivelul infrastructurii urbane:

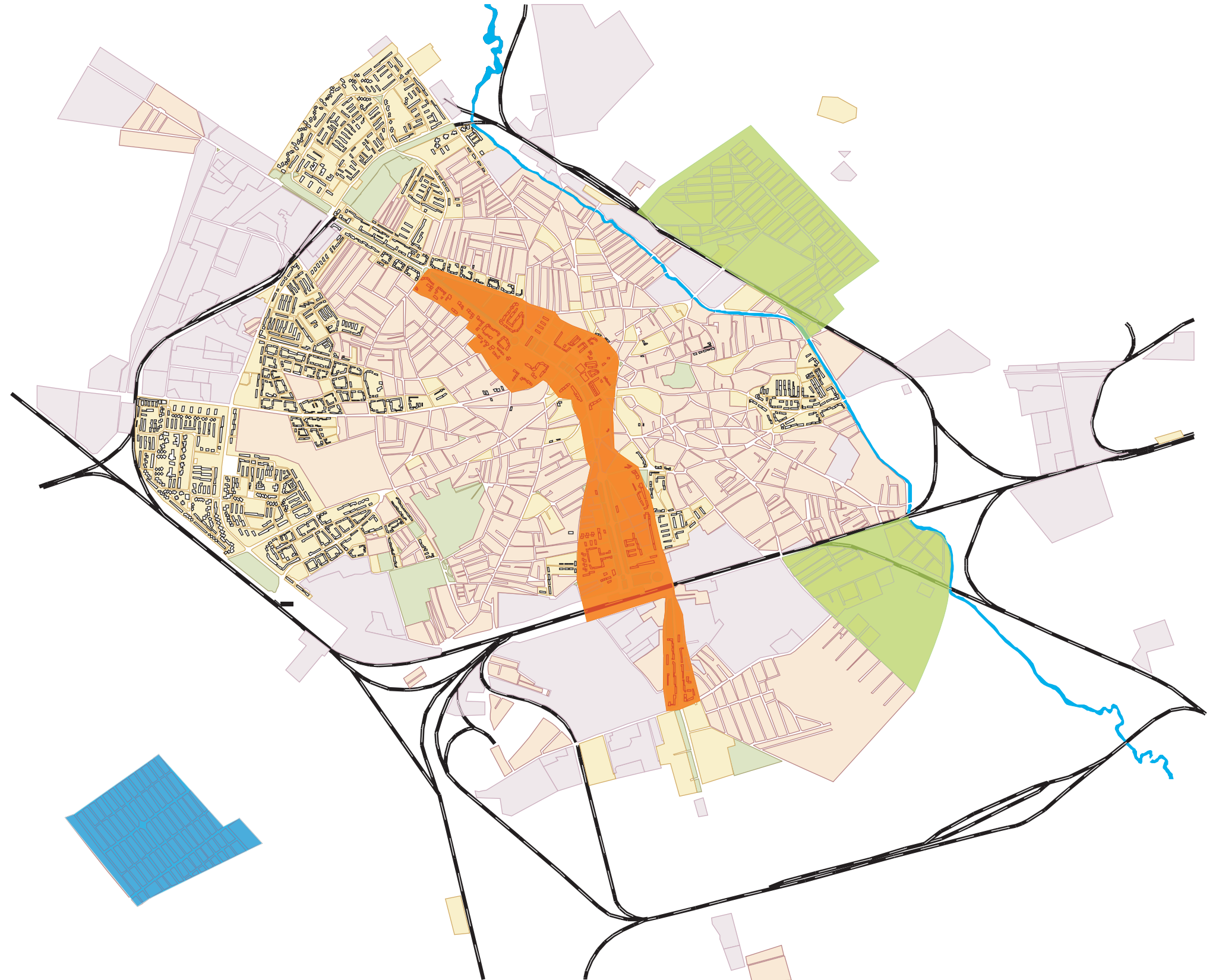
1. Realizarea cu prioritate a pasajului rutier peste CF București - Brașov în scopul (1). Folosirii unei rezerve de terenuri libere reprezentând 12 % din suprafața totală a intravilanului municipiului (dezvoltare greenfield) și (2). Asigurării legăturii cartierului Apostol cu funcțiunile economice și sociale existente ale municipiului.
2. Realizarea centurii de transport auto pe traseul Gara de Sud - Gara de Vest - Gara de Nord - cartier Râfov - Gara de Sud, însoțită de lucrările de ecologizare și de regularizare a pâraului Dâmbu în scopul (1). Creșterii accesibilității municipiului dinspre coridoarele TEN IV și IX, (2). Creșterii mobilității prin conectarea la această centură a garilor de Sud, Vest și Nord precum și a Autogării Sud și (3). Reducerii traficului de tranzit în zona centrală a municipiului cu efecte pozitive prin reducerea congestiei de trafic auto și implicat a poluării aerului și a poluării sonore.
3. Inchiderea sistemului de transport public pe linie fixă (tramvai) pe traseul Gara de Sud-Gara de Vest-Malu Roșu-Doja-Bălcescu-Democrației, cu efecte pozitive pe termen lung în funcționarea unui sistem de transport public de mare capacitate conectat cu Gara de Sud și de Vest, puțin poluant și mai puțin afectat de evoluția prețului petrolului pe piața internațională.
4. Introducerea treptată în piața imobiliară a terenurilor din zona de sud a municipiului, prin lucrări de curățire a siturilor poluate și pregătirea acestora în scopul realizării de funcțiuni economice nepoluante și cu valoare economică ridicată, din familia parcurilor regionale industriale / IT&C / logistice.



Harta 2. Proiecte integrate Porțile Orașului

Legendă

-  1. Poarta de Est:
Reabilitarea cartierelor Bereasca și Râfov
-  2. Poarta de Vest
Reabilitarea cartierului Apostol și dezvoltarea unor parcuri cu mix de activități economice.
-  3. Poarta de Sud
Dezvoltarea axului urbanistic Gara de Sud - Zona Centrală



Aspecte cheie de management:

POLITICI

A

Existența disparităților teritoriale

Politica 1:

Asigurarea condițiilor necesare obținerii unui teritoriu al coeziunii sociale/teritoriale și a competitivității economice.

PROGRAME

Reabilitarea infrastructurii fizice, sociale și economice a municipiului Ploiești

PROIECTE

Poarta de Est:**Reabilitarea cartierului Bereasca**

Dezvoltarea axului ecologic al pârâului Dâmbu prin lucrări de ecologizare și regularizare a acestuia, însoțite de programul de construcție și reabilitare a infrastructurii de utilități publice, apă potabilă, canalizare, drumuri și spații verzi, și a infrastructurii sociale și de educație preșcolară și școlară.

Reabilitarea cartierului Râfov

Creșterea calității vieții prin reabilitarea infrastructurii urbane de bază, în domeniile asigurării cu apă potabilă, canalizare, drumuri, educație preșcolară și școlară, susținute de programul de asigurare a accesului locuitorilor cartierului către locurile de muncă și serviciile publice ale municipiului Ploiești, prin realizarea unei infrastructurii de circulație peste calea ferată Ploiești Sud-Buzău.

Poarta de Vest:

Integrarea în țesutul urban al municipiului Ploiești a zonelor de la vest și sud de calea ferată București-Brașov, prin lucrări de infrastructură, drumuri și transport rutier, susținute de lucrări de construcție și reabilitare a utilităților publice, apă, canalizare și drumuri pentru creșterea atât a calității vieții rezidenților din cartierul Apostol, cât și pentru dezvoltarea unor parcuri cu mix de activități economice.

Poarta de Sud:

Dezvoltarea axului urbanistic Gara de Sud - Zona Centrală prin reabilitarea domeniului public și accentuarea caracterului universitar al municipiului prin localizarea unui campus universitar C&D și a infrastructurii de servicii conexe.

3

Politici
Programe
Proiecte

Aspecte cheie de management:

A

Conectarea la rețeaua europeană de transport

POLITICI

Politica 1:

Creșterea accesibilității municipiului și mobilității transportului de persoane și mărfuri

PROGRAME

1.1. Reabilitarea/modernizarea rețelei de drumuri urbane

1.2. Reabilitarea infrastructurii și îmbunătățirea transportului public

PROIECTE

- Zona Ploiești Vest: Realizarea pasajului CF București-Brașov între cartierul Mărășești - M.Apostol, inclusiv legătura cu cartierul M. Apostol
- Zona Industrială Vest str.Libertății-Depoului: Realizarea drumului dintre Gara de Vest - Gara de Sud (cu lucrări de artă conexe, pasaj CF cartier Mimiu)
- Gara Sud - Gara de Nord: Realizarea căilor de acces de la zona Sud către cartierul Bereasca și Gara de Nord de-a lungul pârâului Dâmbu, (inclusiv lucrări de artă conexe, pasaj Râfov, poduri peste pârâul Dâmbu)
- Tramvai Gara de Sud-Gara de Vest-Malu Roșu-Doja- Bălcescu-Democrației: Reabilitarea și completare cale de rulare tramvai (cale de rulare, semnalizări, automatizări, material rulant)
- Organizarea transportului public auto prin folosirea de energii nepoluante și alternative
- Reabilitarea terminalului de transport auto de călători în zona de sud



3

Politici
Programe
Proiecte

Aspecte cheie de management:

B

Competitivitatea economiei locale

POLITICI

Politica 2:
Susținerea mediului de afaceri



PROGRAME

- 2.1. Susținerea cooperării cu sectorul privat
- 2.2. Susținerea parteneriatului cu mediul universitar

PROIECTE

- Reabilitarea fondului construit, în parteneriat cu sectorul privat, pentru dezvoltarea IMM-urilor
- Realizarea ghidului de investiții în municipiul Ploiești
- Organizarea unui birou de informare pentru start în afaceri
- Organizarea unui parc logistic prin decontaminarea terenului din Zona industrială Sud
- Parc regional de activități de cercetare-dezvoltare în domeniul tehnologiilor nepoluante în incinta Universității de Petrol și Gaze

POLITICI

Politica 3:
Formarea unei structuri a pieței de muncă direcționată către valoare adăugată

- 3.1. Formare vocațională în contextul reorientării activităților economice

- Formare vocațională în servicii, în coordonare cu piața de muncă (marketing, IT&C, întreținere patrimoniu, etc.)

Aspecte cheie de management:

C

Disparitățile teritoriale

POLITICI

Politica 4:
Îmbunătățirea serviciilor și utilităților publice urbane



PROGRAME

4.1. Reducerea riscurilor de îmbolnăviri prin asigurarea accesului la apă potabilă la standarde europene

4.2. Îmbunătățirea infrastructurii sociale

4.3. Îmbunătățirea infrastructurii de sănătate

4.4. Îmbunătățirea infrastructurii educaționale

PROIECTE

- Reabilitarea și dezvoltarea sistemului de apă potabilă, în coordonare cu Masterplanul alimentării cu apă potabilă elaborat de Apa Nova Ploiești, cu prioritate cartier Apostol, Mimiș, Râfov și Bereasca (reabilitare rețea, extindere rețea, reabilitare stație pompe Nord Găgeni)
- Asigurarea securității și protecției surselor de apă, respectiv instituirea zonelor de protecție sanitară
- Construirea de clădiri cu funcțiuni sociale integrate (locuințe, servicii sociale) în cartierul Bereasca
- Modernizarea cantinelor sociale
- Modernizarea caselor de copii abandonați
- Asigurarea accesului în clădirile publice pentru persoane cu handicap fizic (rampe, lifturi)
- Realizarea rețele de servicii sociale la domiciliu
- Reabilitarea/modernizarea, clădiri și echipamente, a ambulatoriilor de specialitate și facilități acces pentru persoane cu dizabilități fizice
- Reabilitarea/modernizarea, clădiri și echipamente Spital municipal boli contagioase
- Reabilitarea/modernizarea, clădiri și echipamente Spital Municipal 1 Schuler
- Modernizare și echipare grădinițe
- Reabilitarea clădirilor din sistemul de învățământ profesional, de maiștri, ucenici și postliceal
- Modernizarea și echiparea laboratoarelor și atelierelor specializate în școli și licee
- Reabilitarea și modernizarea facilităților sportive (săli și terenuri) în școli și licee
- Construirea unei săli de concert la liceul de artă
- Realizarea campusului preuniversitar PEGAS

Aspecte cheie de management:

D

Efectul poluării și riscurilor naturale

POLITICI

Politica 5:
Protejarea apei, aerului și reducerea poluării



PROGRAME

PROIECTE

5.1. Îmbunătățirea managementului deșeurilor

- Implementarea unui sistem integrat al deșeurilor
- Construirea unor facilități adecvate pentru deșeuri de grădină, deșeuri provenite din echipamente electrice/electronice, construcții și demolări

5.2. Depoluarea solului

- Reducerea contaminării apei subterane prin reabilitarea siturilor poluate ca urmare a activităților petroliere și a efectelor bombardamentelor din al doilea RM (în zona industrială Sud)

5.3. Canalizarea și epurarea apelor uzate

- Extinderea și reabilitarea rețelei de canalizare în zona de sud a municipiului, între cartierul Bereasca și Apostol
- Implementarea directivei CE privind utilizarea nămolurilor din stațiile de epurare

5.4. Eficientizarea sistemului de termoficare

- Retehnologizarea instalațiilor mari de ardere
- Introducerea BAT pentru reducerea SO₂, NO_x și pulberi
- Reabilitarea depozitelor de zgură și cenușă
- Reabilitarea rețelei de distribuție a apei calde și căldurii
- Extinderea rețelei de gaz natural (cartier Ploiești Vest și cartier Locomotivei)

POLITICI

Politica 6:
Protejarea față de riscurile naturale

6.1. Protejarea la inundații

- Regularizarea și ecologizarea pârâului Dâmbu
- Inventarierea clădirilor cu risc seismic

6.2. Protecția seismică

- Realizarea planului de acțiune pentru reabilitarea clădirilor afectate de cutremur
- Reabilitarea/consolidarea clădirilor publice cu risc de prăbușire

3

Politici
Programe
Proiecte

Aspecte cheie de management:

E

Imaginea și stilul în competiția culturală

POLITICI

Politica 7:
Reabilitarea și protejarea patrimoniului construit



PROGRAME

- 7.1. Monumente istorice și lucrări conexe
- 7.2. Construcții noi în domeniul patrimoniului cultural

PROIECTE

- Reabilitarea clădirilor monument din categoria A și B
- Crearea unui parc cultural/recreere prin reamplasarea Muzeului petrolului

POLITICI

Politica 8:
Creșterea atractivității domeniului public

- 8.1. Revitalizarea zonelor de recreere și agrement
- 8.2. Reabilitarea domeniului public
- 8.3. Pietonizarea Zonei Centrale
- 8.4. Modernizarea piețelor agro-alimentare

- Valorificarea potențialului natural al Parcului "Constantin Stere" Bucov
- Protejarea patrimoniului existent al Grădinii Zoologice și valorificarea acestuia din punct de vedere educațional (circuite tematice, puncte de informare/prezentare, etc.)
- Reabilitarea spațiilor dintre blocuri, cu prioritate în cartierul Ploiești Vest I și II
- Protejarea și urmărirea arborilor din lista monumentelor naturii și plantarea de arbori și arbuști în zone lipsite de vegetație
- Implementarea măsurilor din proiectele CIVITAS
- Reabilitarea și extinderea piețelor agro-alimentare în centre de cartier
- Revitalizarea comerțului stradal în zone pietonale, în zona centrală

POLITICI

Politica 9:
Dezvoltarea unei rețelele dedicate activităților recreative

- 9.1: Infrastructură culturală prin informare și cunoaștere
- 9.2: Infrastructură de cultură fizică și recreere

- Reorganizarea bibliotecilor municipale în centre de informare cu conexiune internet
- Dezvoltarea unui traseu de galerii & expoziții în zona centrală a municipiului în teritoriul delimitat de Parcul Nichita Stănescu, Teatrul Toma Caragiu și Halele Centrale
- Promovarea și susținerea creării de centre de sport și recreere în cartierele populate ale municipiului în parteneriat cu rețeaua școlară

3

Politici
Programe
Proiecte

Aspecte cheie de management:

F

Complexitatea
managementului public

POLITICI

Politica 10:
Orientarea serviciilor publice către consumator



PROGRAME

PROIECTE

10.1. Îmbunătățirea serviciilor publice

- Implementarea în instituțiile furnizoare de servicii publice a unui sistem de indicatori de performanță

10.2. Transparența actului decizional și a cheltuirii fondurilor publice

- Informarea populației privind proiectele urbane și a regulamentelor de urbanism aferente
- Monitorizarea implementării marilor proiectelor de investiții realizate din buget public prin montarea unei camere video

POLITICI

Politica 11:
Îmbunătățirea managementului public

11.1. e-administrație

- Conectarea primăriei și a instituțiilor publice subordonate la un sistem coordonat de date de interes public

11.2. Managementul proiectelor de dezvoltare

- Întărirea capacității administrației locale de gestionare a proiectelor finanțate din fonduri structurale
- Întărirea capacității administrației locale de realizare de parteneriate

11.3. Îmbunătățirea colectării de impozite și taxe locale

- Realizarea sistemului de evaluare a proprietăților pentru o impozitare reală la valoare de piață
- Informarea persoanelor fizice și juridice cu privire la fiscalitatea locală

3

Politici
Programe
Proiecte



Implementarea și monitorizarea strategiei

4

4

**Implementarea
și monitorizarea
strategiei**

4

Implementarea
și monitorizarea
strategiei

Capitolul implementării strategiei reprezintă faza practică, de planificare și monitorizare a procesului de punere în operă a deciziilor exprimate prin programe și proiecte de dezvoltare. Un tablou complet al aspectelor cheie de management, obiective, politici, programe și proiecte este prezentat în tabelul anexat.

4.1. Condiții de implementare

Pentru demararea planurilor de acțiune aferente fiecărui proiect identificat, trebuie îndeplinite o serie de condiții esențiale. Acestea au rolul de a reduce riscurile implementării legate de etapizare, finanțare, coordonare între parteneri, etc.

Condițiile ce vor fi enunțate în continuare sunt rezultatul experiențelor similare din Europa, care în ciuda diferențelor de abordare, de dimensiune, surse de finanțare, au avut câteva condiții comune de implementare a operațiunilor. Luate pe rând, fiecare presupune o serie de acțiuni preliminare, care conduc la formularea unor planuri de acțiune, pe termen scurt, în vederea demarării procesului de implementare a strategiei.

Condiția 1: Existența unei strategii de dezvoltare acceptate de comunitate și aprobate de Consiliul Local

Pentru implementarea strategiei este necesară dezbateră și acceptarea acesteia de către factorii de decizie ai municipiului. Participarea altor factori interesați, precum comunitatea oamenilor de afaceri, mediul academic, sectorul non-guvernamental, este, de asemenea, utilă, în sensul susținerii proiectelor și contribuției lor în procesul implementării.

Dezbateră documentului strategiei trebuie să aducă o contribuție reală la prioritizarea proiectelor, însemnând angajarea partenerilor (organizații publice și/sau private), identificarea surselor de finanțare și pregătirea activităților. În final, aprobarea strategiei de către Consiliul Local al Municipiului Ploiești reprezintă prima condiție a demarării operațiunilor de implementare.

Condiția 2: Prioritizarea proiectelor

Implementarea programelor și proiectelor propuse în documentul strategiei trebuie să înceapă cu o prioritizare a acestora. Capacitatea administrației publice locale nu poate acoperi pe termen scurt întreaga cerere de investiții. De aceea este necesară dezbateră și selectarea unor proiecte pilot de interes major pentru municipiu.

Condiția 3: Existența unei capacități organizaționale pentru gestionarea procesului de implementare a strategiei

Complexitatea aspectelor dezvoltării reclamă crearea unei structuri organizaționale cu responsabilități clare în gestiunea procesului, apte să coordoneze implementarea strategiei, să capaciteze resurse financiare publice sau private, să dialogheze și să negocieze cu alți actori implicați, să formuleze și să monitorizeze planurile de acțiune.

Întărirea capacității unei astfel de echipe, cu precădere în domeniul accesării și gestionării fondurilor structurale, reprezintă o prioritate și este o etapă viitoare în lucrarea de față.

Condiția 4: Organizarea schemelor de finanțare a proiectelor

Tema finanțării reprezintă punctul critic al tuturor operațiunilor de implementare a proiectelor de dezvoltare. În ideea demarării acestora, trebuie realizată o schemă a coordonării fondurilor publice în sensul cofinanțării proiectelor eligibile pentru fondurile structurale.

Tabelul anexat identifică pentru fiecare proiect linia de finanțare/axa prioritară din Planul Operațional Regional și din Planurile Operaționale Sectoriale. Schema generală de finanțare trebuie să integreze proiectele complementare și să capaciteze și alte surse, prin parteneriat cu sectorul privat, ONG-uri, instituții academice/de cercetare, etc.

Condiția 5: Comunicarea proiectelor

O altă condiție pentru implementarea strategiei se referă la comunicarea intențiilor de dezvoltare conținute în proiectele prioritare și asigurarea suportului din partea comunității. Sunt avute în vedere diverse categorii de actori, implicați direct sau indirect în proces:

- Populația municipiului
- Populația din zona afectată de proiect
- Reprezentanți ai sectorului privat, sau academic
- Potențiali investitori, contractori
- Administrația centrală prin instituțiile deconcentrate, etc.



4

Implementarea
și monitorizarea
strategiei

4.2. Monitorizare: Graficul de implementare a proiectelor



4

Implementarea
și monitorizarea
strategiei

4.3. Elemente financiare necesare planificării investițiilor publice preconizate a se realiza prin co-finanțare la instrumentele financiare europene (Fonduri Structurale și de Coeziune)

În perioada 2007 - 2013 alocarea totală de fonduri structurale și de coeziune pentru România va fi de 19,7 miliarde Euro, la care se va adăuga cofinanțarea națională (buget de stat, bugete locale, contribuție privată) de 5,1 miliarde Euro. Planul Național de Dezvoltare țintește trei obiective majore pentru perioada sus-menționată:

- creșterea competitivității pe termen lung a economiei românești;
- dezvoltarea la standarde europene a infrastructurii de bază;
- perfecționarea și utilizarea mai eficientă a capitalului uman autohton.

În proiecțiile și analizele întreprinse s-a plecat de la ipoteza că în cazul proiectelor finanțate din fonduri structurale, 85% din valoarea eligibilă a proiectului va putea fi atrasă din FEDR, 13% din fonduri de la bugetul de stat, iar 2% de la bugetul local. În aceste circumstanțe analiza financiară urmărește:

- să determine sumele ce ar putea fi atrase la bugetul local din fonduri structurale, de coeziune și naționale, pe orizontul de timp 2007 - 2013,
- să determine capacitatea administrației publice locale de a genera venituri suplimentare și de a diminua cheltuielile, în situația în care creditele bugetare pentru co-finanțarea proiectelor de investiții ar trebui să crească.

Concluziile la care s-a ajuns în urma proiecțiilor bugetare și analizelor realizate sunt următoarele:

1. Există rezerve importante de creștere a veniturilor locale, atât pe seama majorării impozitelor și taxelor locale, cât și pe seama îmbunătățirii colectării acestora.
2. Deși relativ redusă (datorită unui bun management al cheltuielilor publice), capacitatea municipității de a scădea unele categorii de cheltuieli va putea conduce, de asemenea, la disponibilizarea unor resurse suplimentare necesare potențialelor co-finanțări.

În toate cele trei scenarii de prognoză bugetară realizate, printr-o co-finanțare locală de 10% sau 15% din "excedentul operațional", autoritatea publică poate atrage la bugetul municipal importante sume din fonduri structurale, de coeziune și naționale:

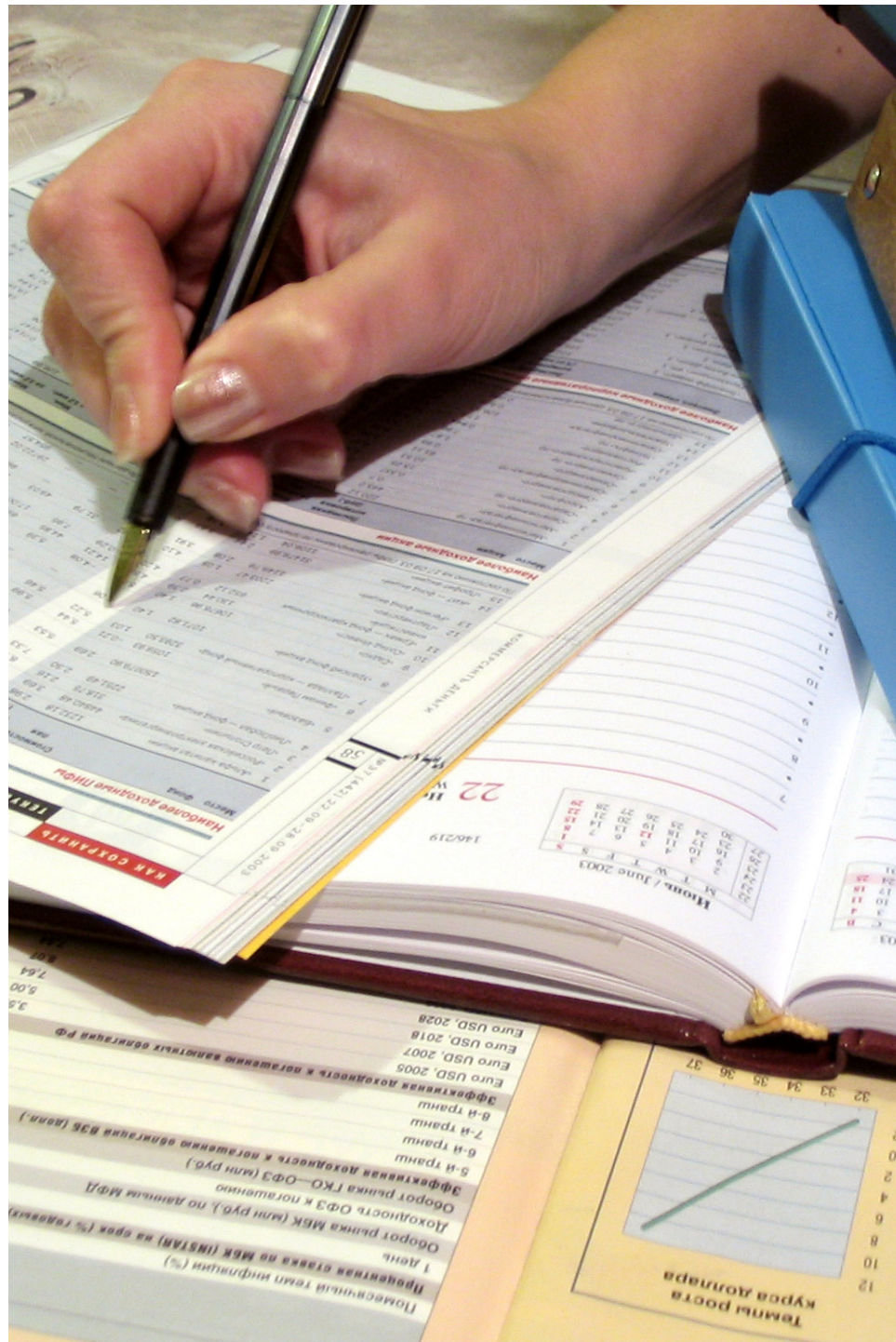
- Scenariul mediu (prezentat în anexa 1.c.) reprezintă cea mai probabilă alternativă de evoluție a veniturilor și cheltuielilor bugetare pe orizontul de timp 2007 - 2013 și, în consecință, este recomandabil pentru Primăria municipiului Ploiești, deoarece îi oferă, în condiții realiste de proiecție bugetară, posibilitatea de a co-finanța proiecte în valoare de min. 250 milioane euro și de maxim 380 milioane euro.
- În varianta minimală, în condiții pesimiste de venituri la bugetul local, primăria poate co-finanța proiecte de min. 89 milioane de euro și de max. 134 milioane de euro.
- În varianta maximală, în condiții optimiste de venituri la bugetul local, susținute o creștere economică locală robustă, primăria poate co-finanța proiecte de min. 314 milioane de euro și de max. 471 milioane de euro.

Rezultatele exercițiului de prognoză conform scenariilor menționate, cu o alocare de 10% și respectiv 15% din excedentele operaționale, sunt prezentate în anexele 1a, 1b, 1c și vizează:

- excedentul operațional (sumă ce poate fi utilizată pentru finanțarea investițiilor și a datoriei publice locale),
- valoarea co-finanțării locale, pentru a fi posibilă atragerea fondurilor structurale, de coeziune și naționale (în două variante),
- valoarea maximă a fondurilor structurale, de coeziune și naționale (contribuția de la bugetul de stat) ce pot fi atrase la bugetul local,
- costurile eligibile totale ale proiectelor de investiții finanțabile din fonduri structurale și de coeziune.



4

Implementarea
și monitorizarea
strategiei

Din punct de vedere metodologic, analiza elementelor financiare necesare planificării investițiilor publice preconizate a se realiza prin co-finanțare la fondurile europene a avut în vedere următoarele aspecte:

1. realizarea prognozei veniturilor și cheltuielilor bugetului local în perioada 2007 - 2013;
2. determinarea excedentului operațional în vederea finanțării investițiilor, evaluarea cofinanțării locale și a sumelor ce pot fi atrase la bugetul local din fonduri structurale și de coeziune;
3. prezentarea unei serii de indicatori proprii finanțelor publice locale, care să reflecte evoluțiile prognozate pentru municipiul Ploiești în orizontul de timp previzionat, pentru fiecare din cele trei scenarii de prognoză realizate.

1. Pentru asigurarea corelării cu Planul Național de Dezvoltare prognoza bugetară a fost realizată pe orizontul de timp 2007 - 2013. Prognoza s-a fundamentat pe premiza că în perioada 2007 - 2013 nu vor apărea schimbări legislative majore cu impact asupra finanțelor locale (atât în privința surselor veniturilor bugetare și a cuantumului acestora, cât și în privința obligațiilor de finanțare a serviciilor publice).

Pentru anii 2007 - 2013 s-a realizat o prognoză a tuturor cheltuielilor bugetare, mai puțin a celor de capital, în așa fel încât la sfârșitul exercițiului de prognoză s-a obținut așa numitul "excedent operațional", diferență între totalul previzionat al veniturilor și totalul previzionat al cheltuielilor curente și financiare. Excedentul operațional poate finanța cheltuielile de capital și exercițiul datoriei publice locale.

Excedentele operaționale astfel obținute se pot amenda, pe de o parte cu exercițiul anual al datoriei publice și pe de alta cu creditele care se pot contracta, cu încadrarea în limitele legale prevăzute de lege. Prognozele bugetare, modelate pe trei scenarii - minim, maxim și mediu sunt prezentate în anexele 1a, 1b, și 1c

2. Modelul utilizează două scenarii, cu 10%, respectiv 15% din excedentul operațional utilizat de consiliul local drept co-finanțare locală a proiectelor de investiții. Sumele anuale și totale astfel determinate trebuie privite ca niște limite orientative, ce vor trebui însă amendate în funcție de capacitatea locală reală de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune.

Cadrul legal, situația economică generală și locală, elaborarea și consecvența implementării unui set de politici locale fiscale și bugetare, evoluția demografică și, nu în ultimul rând, calitatea managementului financiar pot influența rezultatele prezentate. Datele utilizate în analizele comparative au fost preluate din execuțiile bugetare centralizate pentru anul 2005 ale Ministerului Finanțelor (cele pentru anul 2006 sunt încă în proces de elaborare). Datele privind execuțiile bugetului local în perioada 2002 -2006 au fost preluate din raportările financiare ale Primăriei Municipiului Ploiești.

3. Indicatorii financiari ai municipiului Ploiești, prezentați în anexele 2a, 2b, 2c, reflectă gradul în care autoritatea publică locală controlează, pe de o parte, generarea veniturilor bugetului local și, pe de altă parte, diferitele cheltuieli - în clasificarea lor economică.

4

Implementarea
și monitorizarea
strategiei

Prognoze financiare

Implementarea strategiei solicită resurse financiare. Următoarele tabele prezintă trei scenarii de excedent operațional, prezentat pe perioada 2007-2013, din care 10%, respectiv 15%, vor constitui co-finanțarea Consiliului Local pentru realizarea de investiții de capital eligibile programelor operaționale ce vor fi implementate în perioada 2007-2013.

1. Primul scenariu, sau varianta maximală de venituri la bugetul local, oferă în lei și în euro suma maximă a proiectelor care pot fi implementate de primăria municipiului Ploiești, prin utilizarea fondului de dezvoltare regională/de coeziune în valoare de 314,038,602 euro, sau de 471,057,903 euro. Acest scenariu este ambițios și va solicita o formă de management performantă la nivel executiv. Considerând caracteristicile pieței de muncă locale existente, primăria va întâlni probleme generate de lipsa de specialiști în fazele de coordonare, proiectare și de execuție a investițiilor de capital evaluate la sumele prezentate mai sus.

2. Scenariul 2, recomandat de elaboratori, sau varianta medie de venituri la bugetul local, oferă un echilibru între nivelul fizic de investiții și capacitatea de management existentă sau atrasă în perioada imediată de primăria municipiului Ploiești. Suma maximă a proiectelor care pot fi implementate de primăria municipiului Ploiești, prin utilizarea fondului de dezvoltare regională/de coeziune va fi în valoare de 254,289,976 euro, sau de 381,434,964 euro.

3. Scenariul 3, sau varianta minimală de venituri la bugetul local, oferă în lei și în euro suma maximă a proiectelor care pot fi implementate de primăria municipiului Ploiești, prin utilizarea fondului de dezvoltare regională/de coeziune în valoare de 89,391,088 euro, sau de 134,086,632 euro. Acest scenariu nu va prezenta probleme de implementare, dar va solicita o prioritizare atentă din lista de proiecte propuse.

VARIANTA MAXIMĂ	Specificatie	Estimări 2007	Estimări 2008	Estimări 2009	Estimări 2010	Estimări 2011	Estimări 2012	Estimări 2013	TOTAL
		Excedent operational	19,654,758	26,682,274	39,619,936	61,633,899	82,469,755	285,513,464	399,925,972
Varianta A (10%)	Alocare de 10% din excedentul operational, pentru cofinanțarea proiectelor finanțate din fonduri structurale și de coeziune	1,965,476	2,668,227	3,961,994	6,163,390	8,246,975	28,551,346	39,992,597	91,550,006
	Suma maxima din fonduri structurale , de coeziune si nationale care poate fi atrasa - RON		133,411,372	198,099,679	308,169,494	412,348,773	1,427,567,321	1,999,629,862	1,052,029,318
	Costurile eligibile totale, ale proiectelor finanțabile din fonduri structurale și de coeziune - in RON		136,079,599	202,061,673	314,332,884	420,595,749	1,456,118,667	2,039,622,459	1,143,579,324
	Suma maxima din fonduri structurale, coeziune si nationale care poate fi atrasa - EURO		39,824,290	59,134,233	91,990,894	123,089,186	426,139,499	596,904,436	314,038,602
Varianta B (15%)	Alocare de 15% din excedentul operational, pentru cofinanțarea proiectelor finanțate din fonduri structurale și de coeziune		4,002,341	5,942,990	9,245,085	12,370,463	42,827,020	59,988,896	134,376,795
	Suma maxima din fonduri structurale , de coeziune si nationale care poate fi atrasa - RON		200,117,058	297,149,519	462,254,241	618,523,160	2,141,350,981	2,999,444,793	1,578,043,977
	Costurile eligibile totale, ale proiectelor finanțabile din fonduri structurale și de coeziune - in RON		204,119,399	303,092,509	471,499,325	630,893,623	2,184,178,001	3,059,433,689	1,712,420,772
	Suma maxima din fonduri structurale, coeziune si nationale care poate fi atrasa - EURO		59,736,435	88,701,349	137,986,341	184,633,779	639,209,248	895,356,655	471,057,903

4

Implementarea
și monitorizarea
strategiei

VARIANTA MEDIE	Specificatie	Estimări 2007	Estimări 2008	Estimări 2009	Estimări 2010	Estimări 2011	Estimări 2012	Estimări 2013	TOTAL
		Excedent operational	18,037,758	24,823,533	35,346,572	50,939,224	62,741,981	81,590,984	110,298,166
Varianta (10%)	Alocare de 10% din excedentul operational, pentru cofinantarea proiectelor finantate din fonduri structurale si de coeziune	1,803,776	2,482,353	3,534,657	5,093,922	6,274,198	8,159,098	11,029,817	38,377,822
	Suma maxima din fonduri structurale , de coeziune si nationale care poate fi atrasa - RON		121,635,311	173,198,202	249,602,199	307,435,706	399,795,822	540,461,014	1,792,128,255
	Costurile eligibile totale, ale proiectelor finantabile din fonduri structurale si de coeziune - in RON		124,117,664	176,732,860	254,696,122	313,709,904	407,954,921	551,490,831	1,830,506,077
	Suma maxima din fonduri structurale, coeziune si nationale care poate fi atrasa - EURO		36,309,048	51,700,956	74,508,119	91,771,852	119,342,037	161,331,646	254,289,976
Varianta B (15%)	Alocare de 15% din excedentul operational, pentru cofinantarea proiectelor finantate din fonduri structurale si de coeziune		3,723,530	5,301,986	7,640,884	9,411,297	12,238,648	16,544,725	54,861,069
	Suma maxima din fonduri structurale , de coeziune si nationale care poate fi atrasa - RON		182,452,967	259,797,304	374,403,299	461,153,559	599,693,734	810,691,521	2,688,192,383
	Costurile eligibile totale, ale proiectelor finantabile din fonduri structurale si de coeziune - in RON		186,176,496	265,099,289	382,044,183	470,564,856	611,932,381	827,236,246	2,743,053,452
	Suma maxima din fonduri structurale, coeziune si nationale care poate fi atrasa - EURO		54,463,572	77,551,434	111,762,179	137,657,779	179,013,055	241,997,469	381,434,964

VARIANTA MINIMĂ	Specificatie	Estimări 2007	Estimări 2008	Estimări 2009	Estimări 2010	Estimări 2011	Estimări 2012	Estimări 2013	TOTAL
		Excedent operational	19,654,758	26,682,274	39,619,936	61,633,899	82,469,755	285,513,464	399,925,972
Varianta A (10%)	Alocare de 10% din excedentul operational, pentru cofinantarea proiectelor finantate din fonduri structurale si de coeziune	1,965,476	2,668,227	3,961,994	6,163,390	8,246,975	28,551,346	39,992,597	91,550,006
	Suma maxima din fonduri structurale , de coeziune si nationale care poate fi atrasa - RON		133,411,372	198,099,679	308,169,494	412,348,773	1,427,567,321	1,999,629,862	1,052,029,318
	Costurile eligibile totale, ale proiectelor finantabile din fonduri structurale si de coeziune - in RON		136,079,599	202,061,673	314,332,884	420,595,749	1,456,118,667	2,039,622,459	1,143,579,324
	Suma maxima din fonduri structurale, coeziune si nationale care poate fi atrasa - EURO		39,824,290	59,134,233	91,990,894	123,089,186	426,139,499	596,904,436	89,391,088
Varianta B (15%)	Alocare de 15% din excedentul operational, pentru cofinantarea proiectelor finantate din fonduri structurale si de coeziune		4,002,341	5,942,990	9,245,085	12,370,463	42,827,020	59,988,896	134,376,795
	Suma maxima din fonduri structurale , de coeziune si nationale care poate fi atrasa - RON		200,117,058	297,149,519	462,254,241	618,523,160	2,141,350,981	2,999,444,793	1,578,043,977
	Costurile eligibile totale, ale proiectelor finantabile din fonduri structurale si de coeziune - in RON		204,119,399	303,092,509	471,499,325	630,893,623	2,184,178,001	3,059,433,689	1,712,420,772
	Suma maxima din fonduri structurale, coeziune si nationale care poate fi atrasa - EURO		59,736,435	88,701,349	137,986,341	184,633,779	639,209,248	895,356,655	134,086,632

4

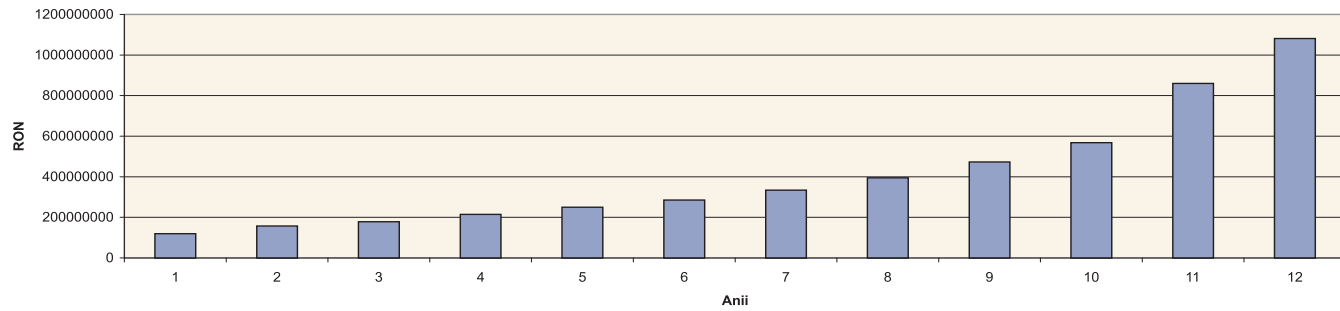
Implementarea și monitorizarea strategiei

1. VENITURI TOTALE

VARIANTA MAXIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Venituri totale	119,518,625	157,166,339	178,212,561	214,835,000	249,698,110	285,145,699	333,931,316	395,045,280	472,616,305	568,019,036	860,310,096	1,081,731,466

Venituri totale

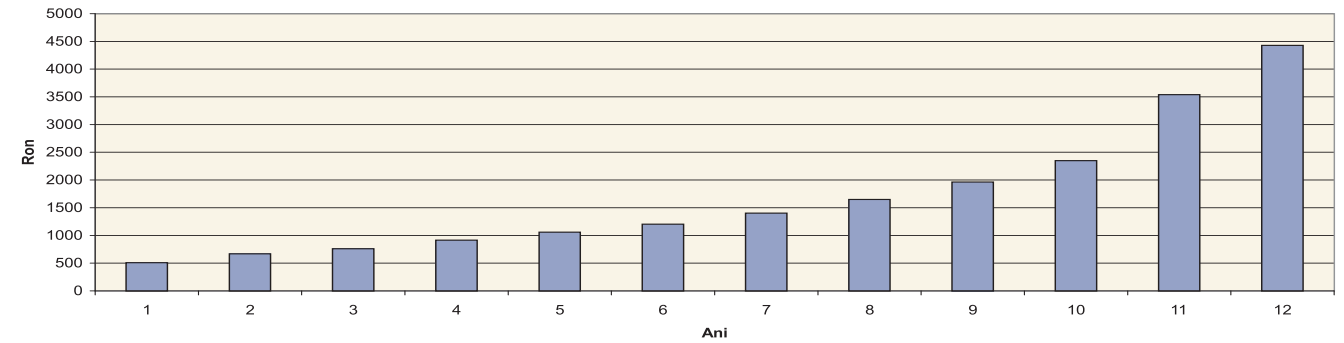


2. VENITURI TOTALE PER LOCUIITOR

VARIANTA MAXIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2011	2011
Venituri totale per locuitor	509	670	759	915	1,059	1,203	1,402	1,650	1,964	2,349	3,540	4,429

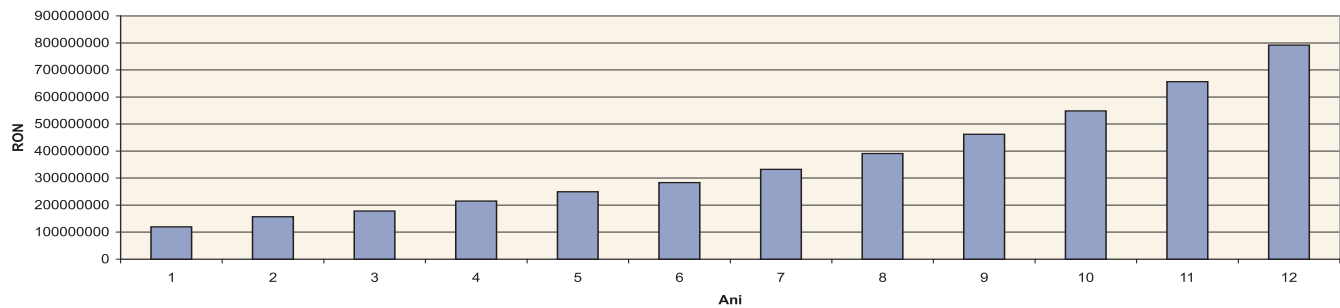
Venituri totale per locuitor



VARIANTA MEDIE

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Venituri totale	119,518,625	157,166,339	178,212,561	214,835,000	249,698,110	283,528,699	332,072,575	390,771,916	461,921,630	548,291,262	656,387,616	792,103,660

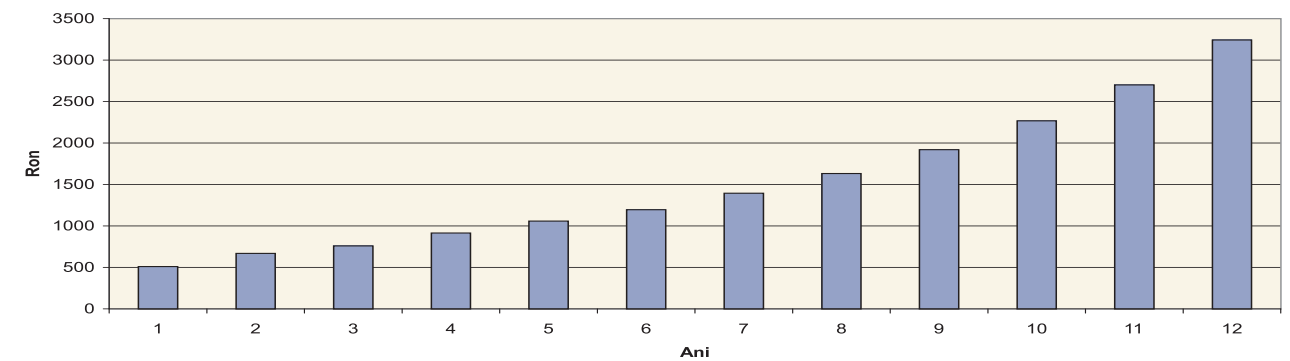
Venituri totale



VARIANTA MEDIE

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2011	2011
Venituri totale per locuitor	509	670	759	915	1,059	1,196	1,394	1,632	1,920	2,267	2,701	3,243

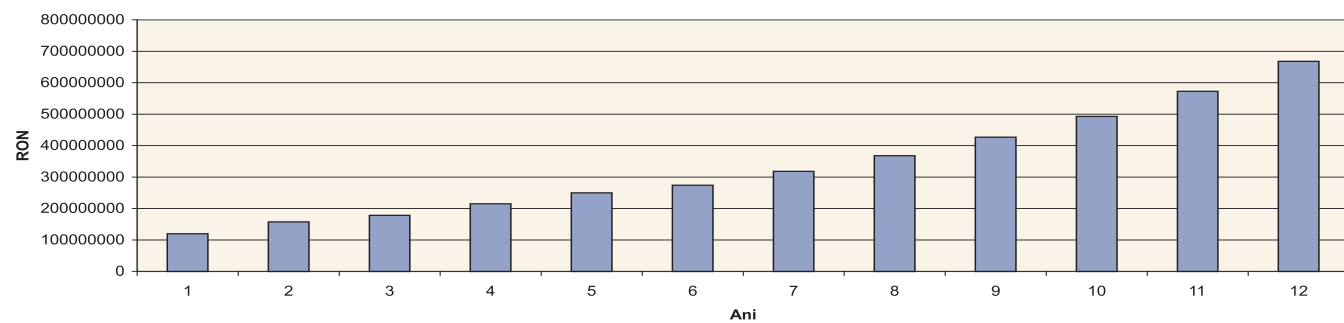
Venituri totale per locuitor



VARIANTA MINIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Venituri totale	119,518,625	157,166,339	178,212,561	214,835,000	249,698,110	273,806,906	318,119,831	367,767,427	426,600,064	492,734,128	572,463,095	668,130,537

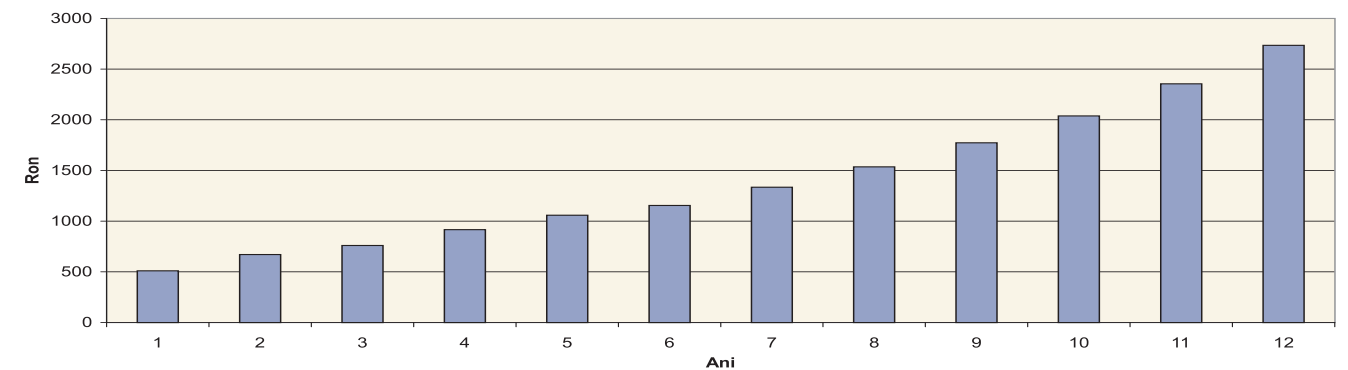
Venituri totale



VARIANTA MINIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2011	2011
Venituri totale per locuitor	509	670	759	915	1,059	1,155	1,335	1,536	1,773	2,037	2,355	2,735

Venituri totale per locuitor



4

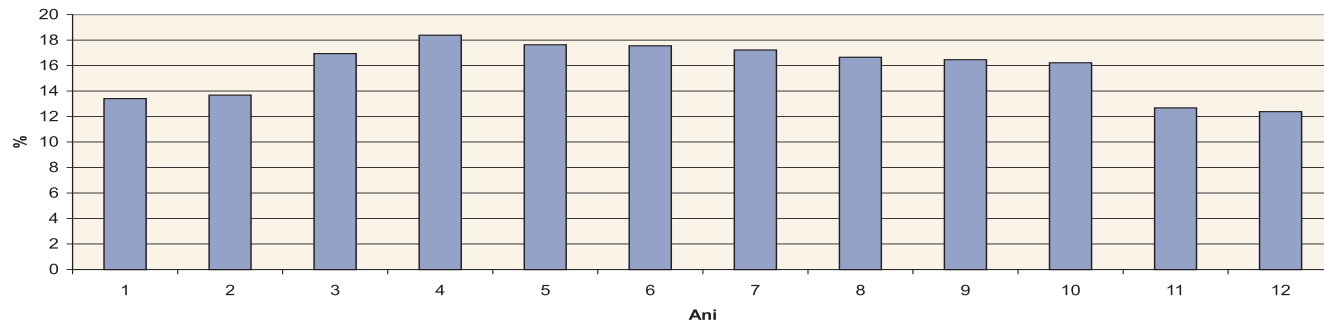
Implementarea și monitorizarea strategiei

3. PROCENTUL DE VENITURI DIN IMPOZITUL PE PROPRIETATE DIN TOTALUL VENITURILOR

VARIANTA MAXIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul de venituri din impozitul pe terenuri si cladiri din totalul veniturilor	13.4	13.7	16.9	18.4	17.6	17.5	17.2	16.7	16.5	16.2	12.7	12.4

Procentul de venituri din impozitele pe proprietate din total venituri

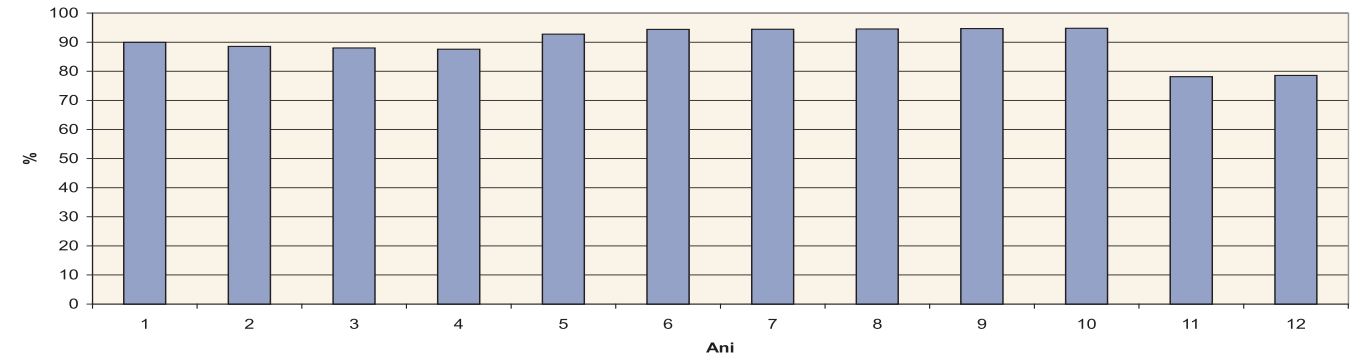


4. PROCENTUL DE VENITURI FISCALE DIN TOTALUL VENITURILOR

VARIANTA MAXIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul de venituri fiscale din totalul veniturilor	89.9	88.5	88.0	87.6	92.8	94.4	94.4	94.5	94.7	94.8	78.1	78.6

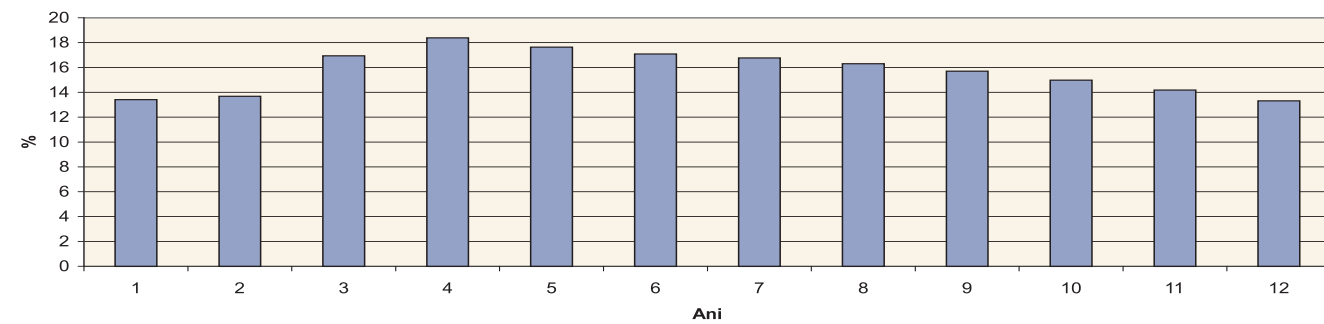
Procentul de venituri fiscale din totalul veniturilor



VARIANTA MEDIE

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul de venituri din impozitul pe terenuri si cladiri din totalul veniturilor	13.4	13.7	16.9	18.4	17.6	17.1	16.8	16.3	15.7	15.0	14.2	13.3

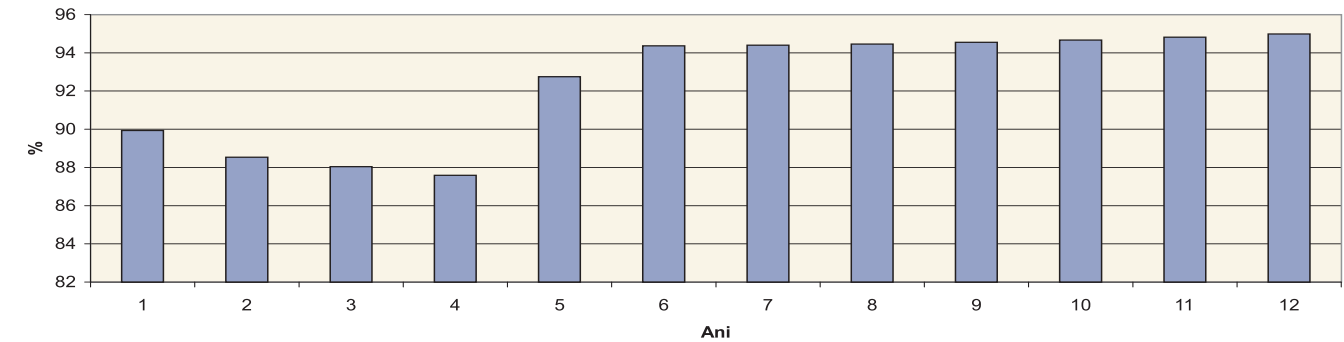
Procentul de venituri din impozitele pe proprietate din total venituri



VARIANTA MEDIE

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul de venituri fiscale din totalul veniturilor	89.9	88.5	88.0	87.6	92.8	94.4	94.4	94.5	94.6	94.7	94.8	95.0

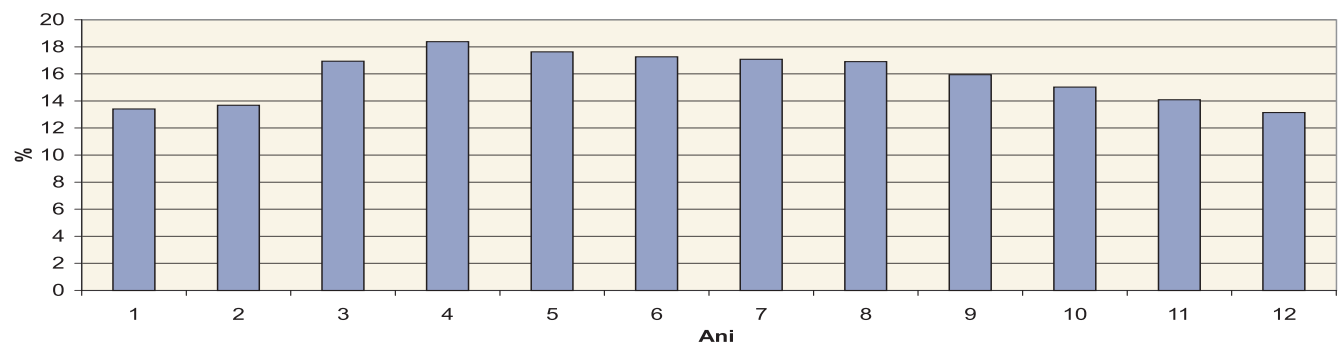
Procentul de venituri fiscale din totalul veniturilor



VARIANTA MINIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul de venituri din impozitul pe terenuri si cladiri din totalul veniturilor	13.4	13.7	16.9	18.4	17.6	17.3	17.1	16.9	15.9	15.0	14.1	13.1

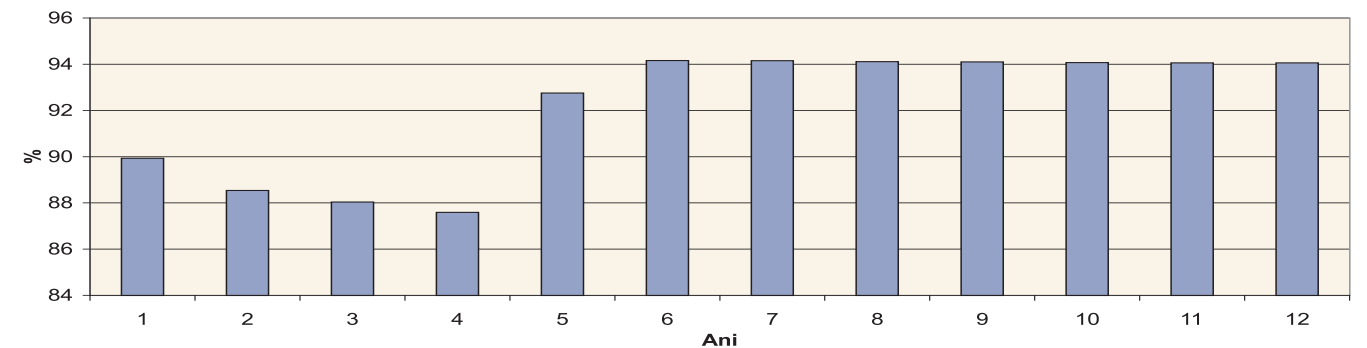
Procentul de venituri din impozitele pe proprietate din total venituri



VARIANTA MINIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul de venituri fiscale din totalul veniturilor	89.9	88.5	88.0	87.6	92.8	94.2	94.2	94.1	94.1	94.1	94.1	94.1

Procentul de venituri fiscale din totalul veniturilor



4

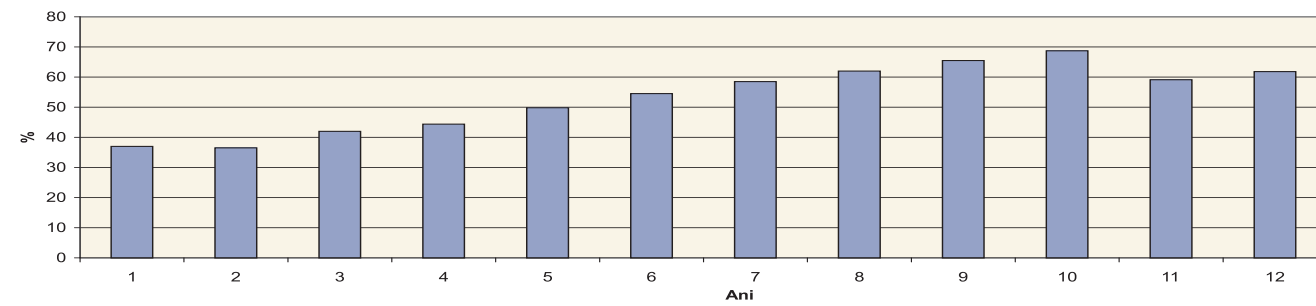
Implementarea
și monitorizarea
strategiei

5. PROCENTUL DE VENITURI DIN PROPRIETATE SI COTE DEFALCATE DIN TOTALUL VENITURILOR

VARIANTA MAXIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul veniturilor din impozitele pe proprietate si cote defalcate din total venituri.	37.0	36.5	42.0	44.4	49.8	54.5	58.5	62.0	65.5	68.7	59.1	61.8

Procentul veniturilor din impozitul pe proprietate si cote defalcate din total venituri

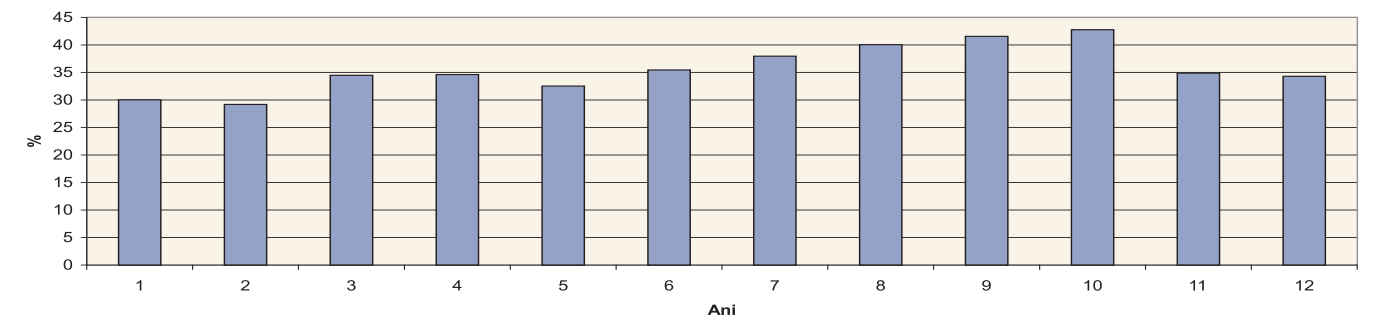


6. CHELTUIELI CU FINANTAREA SERVICIULUI DATORIEI SI CU PERSONALUL CA PROCENT DIN CHELTUIELI

VARIANTA MAXIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul cheltuielilor de personal din totalul cheltuielilor	30.02	29.17	34.47	34.61	32.52	35.44	37.95	40.04	41.57	42.75	34.88	34.29

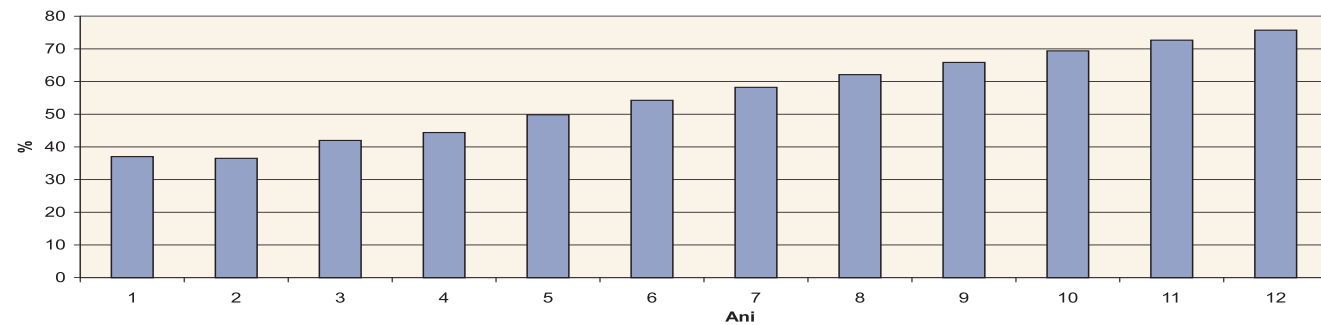
Procentul cheltuielilor de personal din total cheltuieli



VARIANTA MEDIE

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul veniturilor din impozitele pe proprietate si cote defalcate din total venituri.	37.0	36.5	42.0	44.4	49.8	54.3	58.2	62.1	65.9	69.4	72.7	75.7

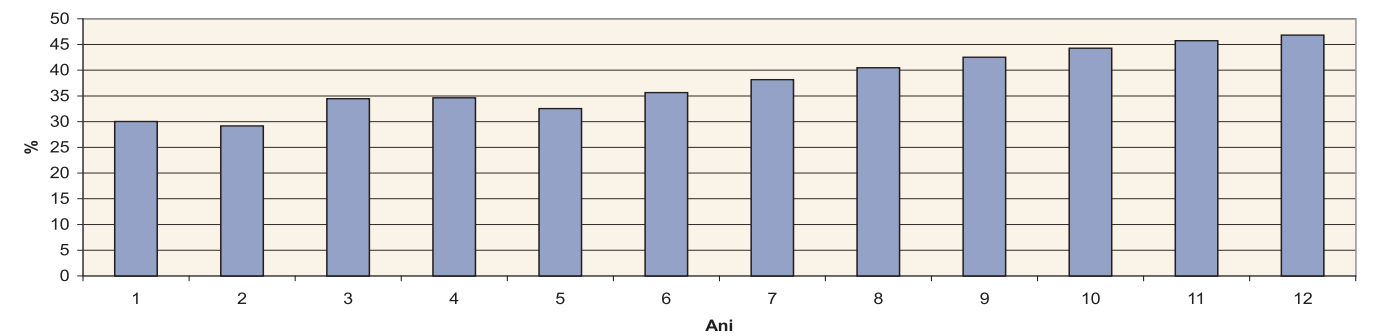
Procentul veniturilor din impozitul pe proprietate si cote defalcate din total venituri



VARIANTA MEDIE

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul cheltuielilor de personal din totalul cheltuielilor	30.02	29.17	34.47	34.61	32.52	35.65	38.17	40.48	42.53	44.29	45.72	46.83

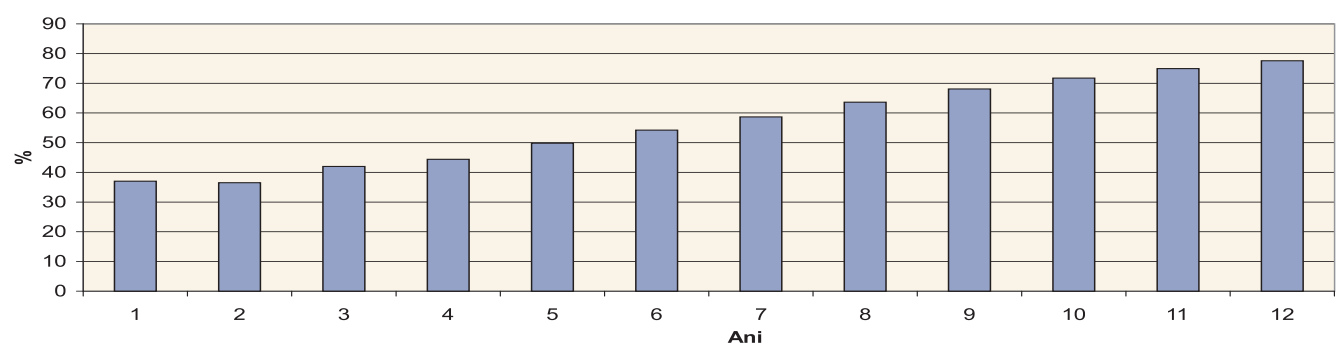
Procentul cheltuielilor de personal din total cheltuieli



VARIANTA MINIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul veniturilor din impozitele pe proprietate si cote defalcate din total venituri.	37.0	36.5	42.0	44.4	49.8	54.2	58.7	63.7	68.1	71.7	74.9	77.6

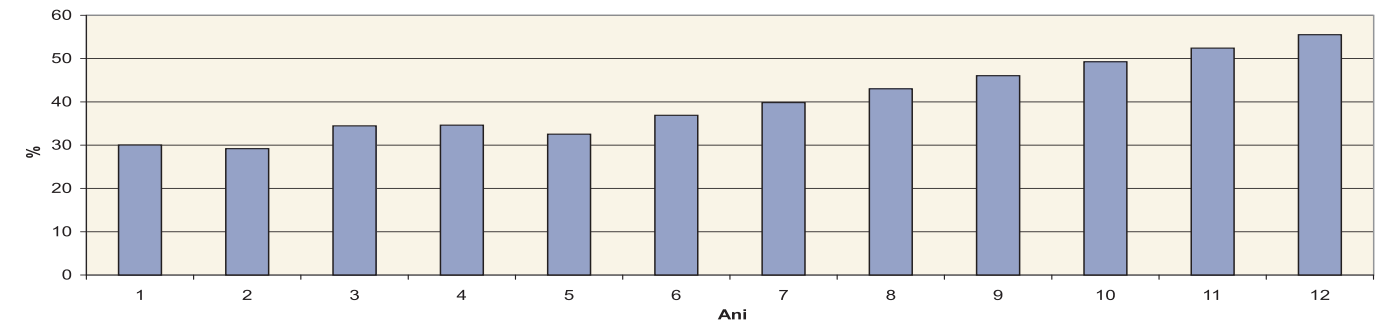
Procentul veniturilor din impozitul pe proprietate si cote defalcate din total venituri



VARIANTA MINIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul cheltuielilor de personal din totalul cheltuielilor	30.02	29.17	34.47	34.61	32.52	36.91	39.84	43.01	46.05	49.28	52.43	55.52

Procentul cheltuielilor de personal din total cheltuieli



4

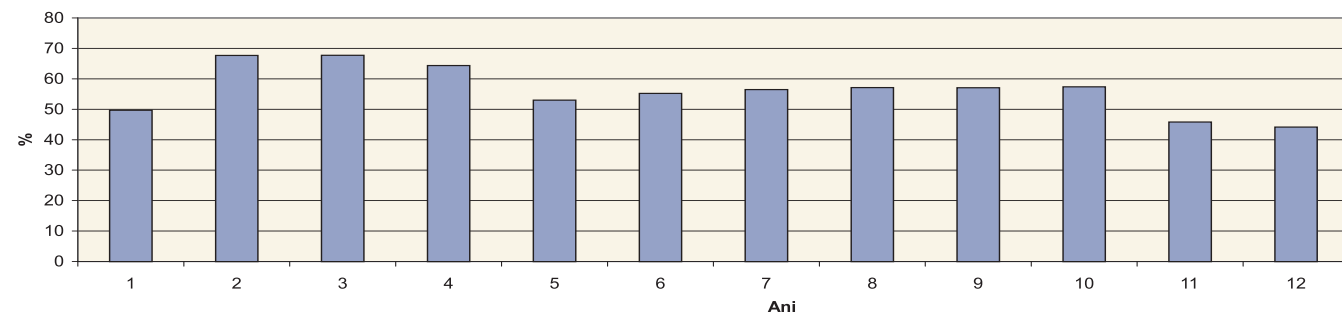
Implementarea
și monitorizarea
strategiei

7. CHELTUIELI CU FINANTAREA SERVICIULUI DAORIEI, CU PERSONALUL SI SUBVENTIILE CA % DIN CHELTUIELI

VARIANTA MAXIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul cheltuielilor de personal si cu subventiile din total cheltuieli	49.69	67.67	67.73	64.38	52.98	55.19	56.46	57.12	57.08	57.37	45.83	44.15

Procentul cheltuielilor de personal si cu subventiile din total cheltuieli

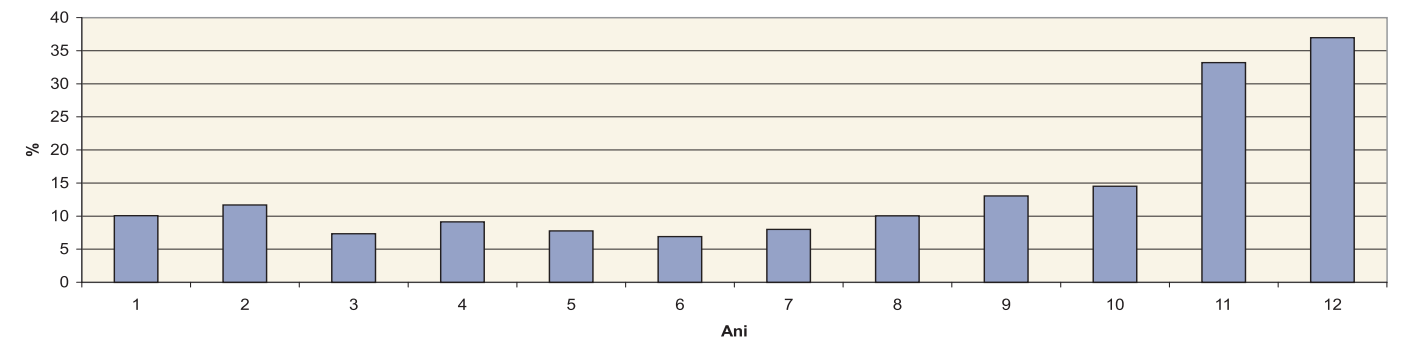


8. PONDEREA CHELTUIELILOR DE CAPITAL IN TOTAL CHELTUIELI

VARIANTA MAXIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Pondereea cheltuielilor de capital in total cheltuieli	10.1	11.7	7.3	9.1	7.8	6.9	8.0	10.0	13.0	14.5	33.2	37.0

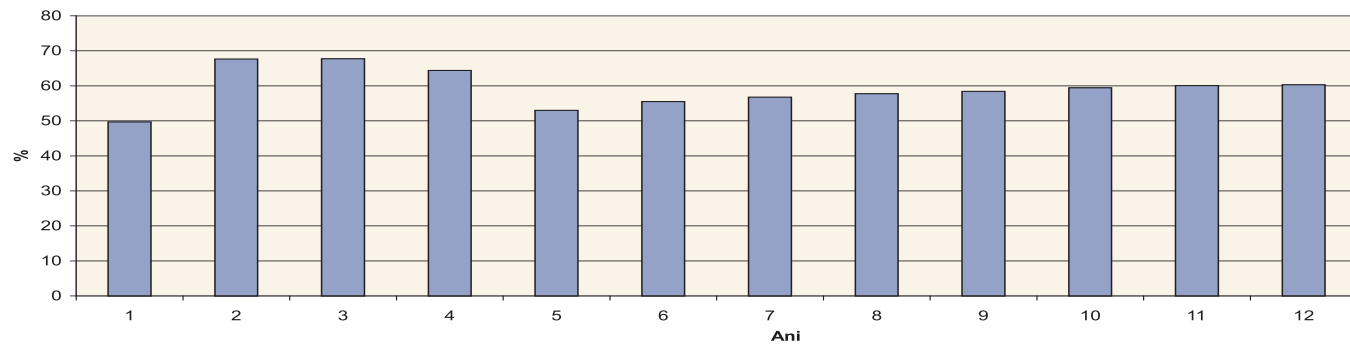
Pondereea cheltuielilor de capital in total cheltuieli



VARIANTA MEDIE

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul cheltuielilor de personal si cu subventiile din total cheltuieli	49.69	67.67	67.73	64.38	52.98	55.51	56.77	57.74	58.40	59.44	60.06	60.29

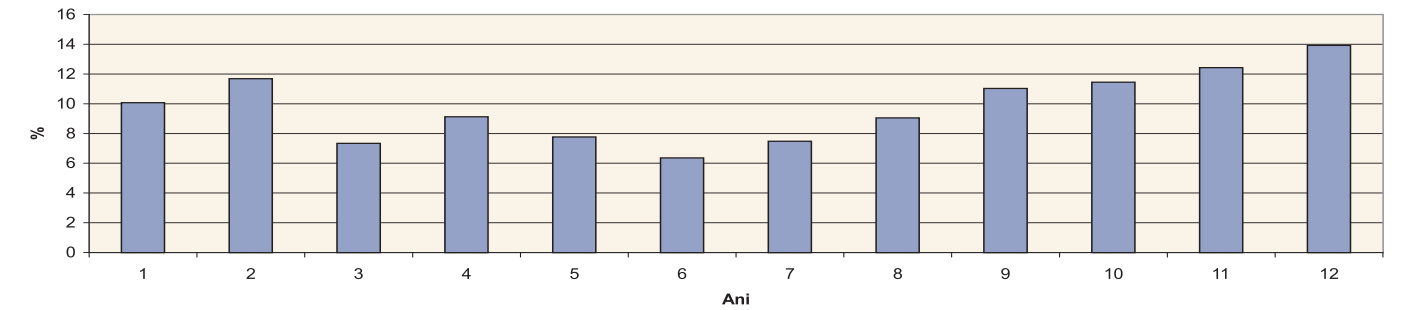
Procentul cheltuielilor de personal si cu subventiile din total cheltuieli



VARIANTA MEDIE

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Pondereea cheltuielilor de capital in total cheltuieli	10.1	11.7	7.3	9.1	7.8	6.4	7.5	9.0	11.0	11.4	12.4	13.9

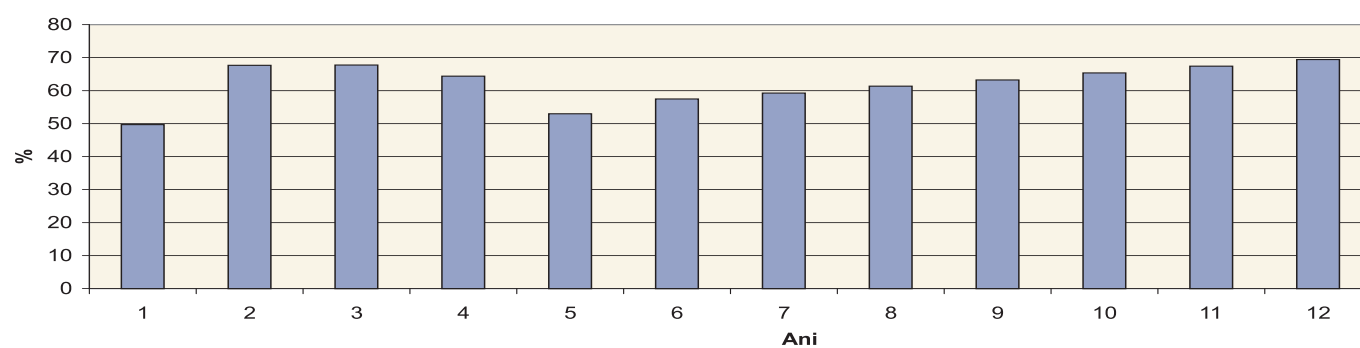
Pondereea cheltuielilor de capital in total cheltuieli



VARIANTA MINIMĂ

Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Procentul cheltuielilor de personal si cu subventiile din total cheltuieli	49.69	67.67	67.73	64.38	52.98	57.48	59.26	61.35	63.24	65.37	67.41	69.40

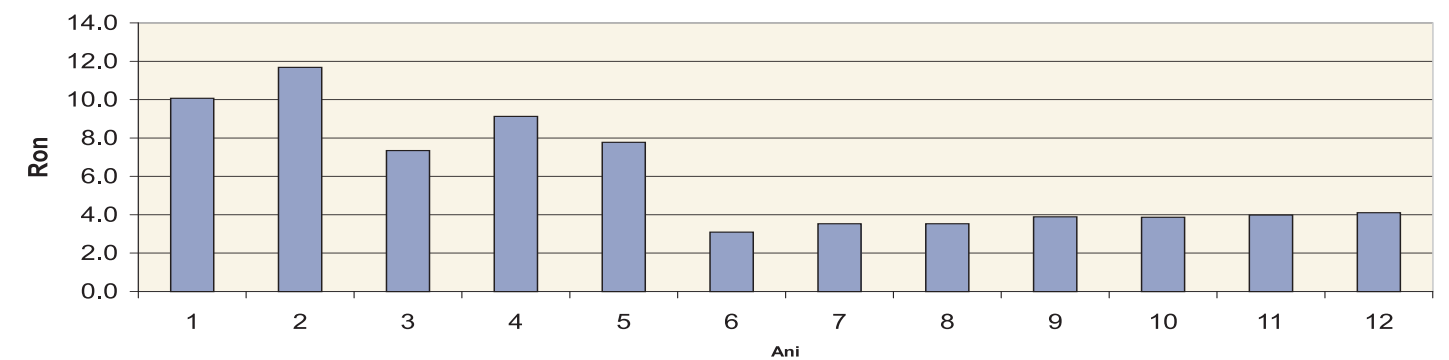
Procentul cheltuielilor de personal si cu subventiile din total cheltuieli



VARIANTA MINIMĂ

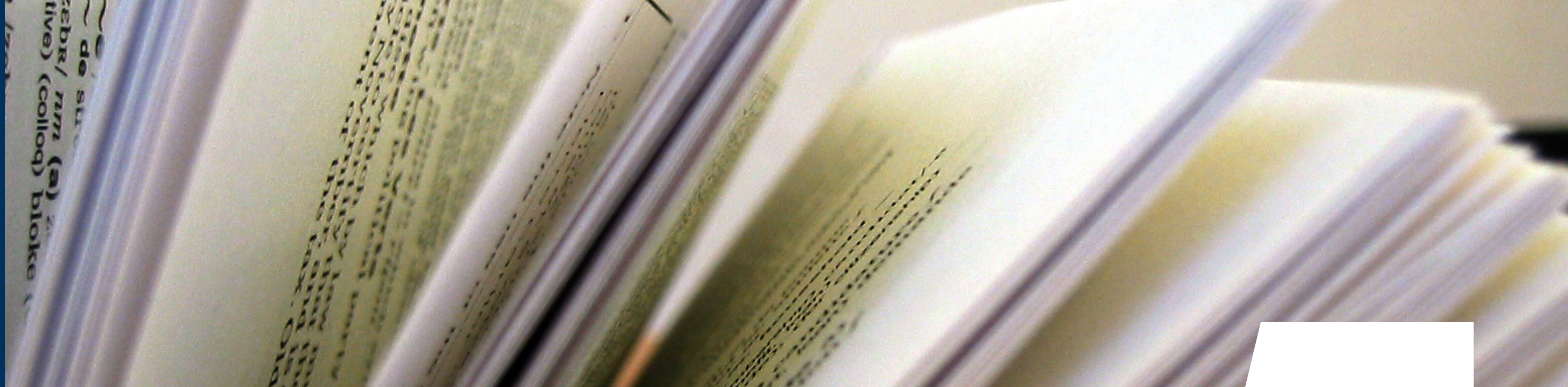
Specificatie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Pondereea cheltuielilor de capital in total cheltuieli	10.1	11.7	7.3	9.1	7.8	3.1	3.5	3.5	3.9	3.9	4.0	4.1

Pondereea cheltuielilor de capital in total cheltuieli



4

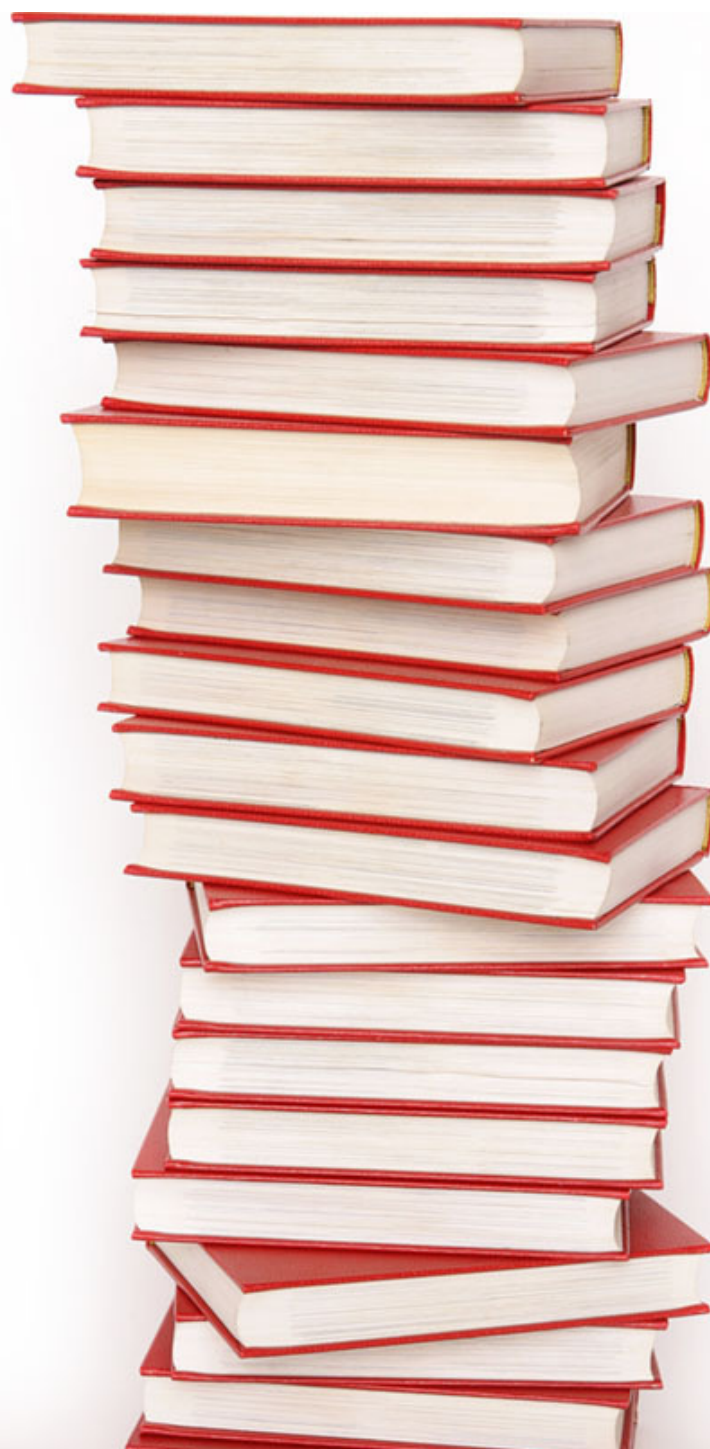
Implementarea
și monitorizarea
strategiei



Anexa: Terminologie și surse de informație



5

Anexă:
Terminologie și surse
de informație

1. Glosar de termeni privind fondurile structurale și de coeziune
2. Glosar de termeni privind planificarea strategică
3. Cadrul legislativ care reglementează politica de coeziune și instrumentele structurale în România
4. Site-uri internet
5. Bibliografie

1. Glosar de termeni privind fondurile structurale și de coeziune

Publicat de Ministerul Integrării Europene în cadrul Programului PHARE 2002 - Coeziune economică și socială

Acquis comunitar

Ansamblul reglementărilor și politicilor Uniunii Europene. Conține legislația Uniunii, formată din tratatele de bază (legislația primară) și documentele adoptate de instituțiile Uniunii (legislația secundară). Țările candidate trebuie să-și armonizeze legislația cu acquis-ul comunitar pentru a adera la Uniune. Derogările sunt permise numai în situații excepționale și sunt restrânse ca arie de aplicare.

Agencia pentru Dezvoltare Regională (ADR)

Organism neguvernamental, nonprofit, de utilitate publică, cu personalitate juridică, ce acționează în domeniul dezvoltării regionale. Statutul de organizare și funcționare al ADR este aprobat de Consiliul pentru Dezvoltare Regională. În România există 8 Agenții pentru Dezvoltare Regională. Ele elaborează strategia, planul și programele de dezvoltare regională, precum și planurile de gestionare a fondurilor (documente aprobate de CDR). Obiectivele ADR sunt: dezvoltarea, implementarea și monitorizarea Planurilor regionale, managementul fondurilor PHARE alocate regiunilor (și al "Fondurilor Structurale" după aderare), administrarea fondurilor alocate regiunilor de către Guvernul României, redresarea dezechilibrelor economice între regiuni, promovarea parteneriatelor locale, regionale și internaționale.

Agencia Națională pentru Dezvoltare Regională

Organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, înființată prin legea 151/1998. Agenția se reorganizează prin HG Nr. 382 din 11 mai 2000. Atribuțiile sale sunt preluate de către Ministerul Dezvoltării și Prognozei, înființat prin HG 16 din 4 ianuarie 2001. Prin HG 734 din 3 iulie 2003 atribuțiile MDP în domeniul dezvoltării regionale sunt preluate de către Ministerul Integrării Europene.

Banca Centrală Europeană (BCE)

Instituție responsabilă de implementarea politicii monetare europene, definită de Sistemul European al Băncilor Centrale (SEBC). Organele de decizie ale Băncii Centrale Europene (Consiliul Director și Comitetul Executiv) conduc acest sistem care are ca sarcini gestionarea masei monetare, realizarea operațiunilor valutare, păstrarea și gestionarea rezervelor valutare oficiale ale statelor membre și promovarea bunei funcționări a sistemelor de plată. A fost inaugurată pe 30 iunie 1998 este instituția succesoare Institutului Monetar European (IME).

Banca Europeană de Investiții (BEI)

Instituția financiară a Comunității, înființată prin Tratatul de la Roma. Sarcina ei este de a contribui la o dezvoltare echilibrată a Comunității, prin integrare economică și coeziune socială. Acționarii BEI sunt statele membre ale Uniunii Europene. Banca este administrată de un Consiliu de Governatori, format din miniștrii de finanțe ai celor 25 de state. Are personalitate juridică și este autonomă financiar.

Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD)

Bancă înființată în 1991, pentru sprijinirea procesului de tranziție la economia de piață și pentru promovarea inițiativelor de afaceri în țările Europei Centrale și de Sud, precum și în fostele state membre ale URSS care respectă principiile democrației, pluralismului politic și economiei de piață.

Coeziune economică și socială

Coeziunea Economică și Socială este un principiu care exprimă solidaritatea între Statele Membre și între diferitele regiuni ale Uniunii Europene. A devenit obiectiv al Uniunii, la fel ca Piața Internă, odată cu adoptarea, în 1986, a Actului Unic European (Prin Tratatul de la Maastricht, această politică a fost inclusă în Tratatul de constituire a Comunității Europene). Principiul favorizează dezvoltarea echilibrată și durabilă, reducerea diferențelor structurale dintre regiuni și dintre țări și promovarea șanselor egale. În termeni practici, este realizat prin diverse instrumente financiare, în special Fondurile Structurale. În procesul de aderare, finanțarea pentru dezvoltarea regională este asigurată prin Programul Phare Coeziune Economică și Socială.

Comisia Europeană

Comisia Europeană este un organ cu atribuții de inițiativă, implementare, gestionare și control al politicilor comunitare. Este gardianul Tratatelor și expresia intereselor Comunității. Comisia este numită pentru un mandat de cinci ani, cu acordul statelor membre, după aprobare din partea Parlamentului European, în fața căruia răspunde. Membrii Comisiei sunt asistați de o administrație formată din

5

Anexă:
Terminologie și surse
de informație

direcții generale și departamente specializate, personalul acestora activând în principal în Bruxelles și Luxemburg.

Criterii de aderare (Criteriile de la Copenhaga)

Criteriile pe care orice țară candidată trebuie să le îndeplinească pentru a adera la Uniunea Europeană:

- politic: instituții stabile care garantează democrația, statul de drept, drepturile omului și respectul pentru minorități;
- economic: o economie de piață funcțională
- legislativ: adoptarea acquis-ului comunitar, adeziunea la obiectivele politice, economice și monetare ale Uniunii Europene.

Au fost adoptate în 1993, la Consiliul European de la Copenhaga, și confirmate în 1995 de Consiliul European de la Madrid, care a subliniat în plus importanța adaptării structurilor administrative ale statelor candidate în vederea creării condițiilor pentru o integrare armonioasă.

Dezvoltare durabilă

Concept care definește o formă de creștere economică prin care este asigurat un nivel corespunzător de bunăstare nu numai pe termen scurt sau mediu, ci și pe termen lung. Dezvoltarea este durabilă dacă răspunde necesităților curente ale societății, fără a pune în pericol perspectivele pentru generațiile viitoare.

Dezvoltare rurală

Concept ce stă la baza măsurilor de creștere a nivelului de dezvoltare economică și socială, de îmbunătățire a condițiilor de muncă și de trai și de promovare a principiului de egalitate a șanselor în mediul rural. Sunt vizate: reconversia profesională, creșterea numărului de locuri de muncă, creșterea nivelului de siguranță și de calitate a produselor alimentare, modernizarea fermelor și asigurarea unor venituri adecvate și stabile pentru fermieri, rezolvarea problemelor ecologice.

Dezvoltarea resurselor umane

Concept care are ca obiectiv dezvoltarea abilităților forței de muncă, pentru a deveni mai adaptabilă la schimbările structurale, corespunzător nevoilor de abilități identificate pe piața forței de muncă. Se pune accent pe: dezvoltarea abilităților manageriale în afaceri și dezvoltare antreprenorială, pentru a încuraja creșterea economică viitoare; facilitarea accesului pe piața forței de muncă a celor aflați în căutarea unui loc de muncă, prin intensificarea măsurilor active de ocupare și dezvoltarea de noi abilități; promovarea oportunităților egale de angajare pentru grupurile vulnerabile (tinerii șomeri, șomerii de lungă durată, tinerii care părăsesc instituțiile de ocrotire, minorități).

Fondul de Coeziune

Instrument financiar al UE menit să consolideze coeziunea economică și socială între țările europene. Resursele acestui Fond sunt alocate în două sectoare: infrastructură de mediu și rețele de transport transeuropene.

Fondul european de dezvoltare regională (FEDR)

Instrument financiar al UE destinat reducerii dezechilibrelor între diferitele regiuni ale Uniunii. A fost creat în 1975, fiind cel mai important fond structural. FEDR acordă sprijin financiar zonelor defavorizate, fiind astfel un important instrument de corecție a dezechilibrelor regionale. Principiile alocării acestui fond sunt: concentrarea pe obiective și regiuni (pentru maximizarea efectelor), parteneriatul între Comisia Europeană, Statele Membre și autoritățile locale și regionale (pentru planificarea și punerea în practică a intervenției structurale), programarea intervenției și aditionalitatea contribuției comunitare (care nu trebuie să se substituie celei naționale).

Fondul Social Economic (FSE)

Creat în anul 1960, FSE este principalul instrument financiar al politicii sociale a Uniunii Europene. Prin intermediul său se acordă susținere financiară acțiunilor de formare și reconversie profesională, ca și celor vizând crearea de noi locuri de muncă. Aproape 75% din intervențiile acestui fond se fac pentru reducerea șomajului în rândul tinerilor, accentul fiind pus astăzi pe ameliorarea funcționării pieței forței de muncă, pe reinserția socială a șomerilor, promovarea egalității de șanse și adaptarea muncitorilor la mutațiile industriale și evoluția sistemului de producție.

Fondul național pentru dezvoltare regională (FNDR)

Fond constituit pentru finanțarea programelor de dezvoltare regională în România, care se alocă anual prin bugetul de stat. Poate fi alimentat și din alte surse de finanțare, interne sau internaționale, cum ar fi asistența financiară din partea Uniunii Europene, asistența financiară nerambursabilă din partea unor guverne, organizații internaționale, bănci internaționale, etc.

Fondul pentru dezvoltare regională (FDR)

Fond constituit în fiecare regiune pentru finanțarea programelor de dezvoltare regională. Este administrat de Agenția pentru Dezvoltare Regională și se constituie anual din: alocații de la Fondul Național pentru Dezvoltare Regională; contribuții de la bugetele locale și județene; surse financiare atrase din sectorul privat, de la bănci, investitori străini, Uniunea Europeană și alte organizații internaționale.

Fonduri Structurale

Fondurile structurale și Fondul de coeziune sunt instrumentele financiare ale politicii de coeziune economică și socială comunitare, prin care se sprijină reducerea decalajului dintre nivelurile de dezvoltare ale diferitelor regiuni din statele membre ale Uniunii Europene și promovarea, în acest mod, a coeziunii economice și sociale. În prezent, în Uniunea Europeană există patru fonduri structurale:

- Fondul Social European (FSE), a cărui înființare a fost prevăzută prin Tratatul de la Roma;
- Fondul European pentru Orientare și Garantare Agricolă (FEOGA), Secțiunea Orientare, creat în 1962 (împărțirea în secțiuni "orientare" și "garantare" datează din 1964, secțiunea "garantare", reprezentând instrumentul financiar al Politicii Agricole Comune);
- Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), înființat în 1975;
- Instrumentul Financiar pentru Orientarea Pescuitului (IFOP), creat în 1993.

În perioada 1994 - 1999, finanțările din Fondurile Structurale au fost acordate, în condițiile respectării principiilor programării, concentrării, parteneriatului și aditionalității, pentru 7 obiective și 13 inițiative.

În scopul îmbunătățirii eficienței acțiunilor comunitare în perioada 2000-2006, Comisia a propus, în documentul intitulat "Agenda 2000", din iulie 1997, o reformă a politicii structurale. Această reformă a permis o mai bună concentrare a asistenței și simplificarea modului de operare a acesteia prin reducerea la 3 a numărului de obiective:

- dezvoltarea și ajustarea structurală a regiunilor rămase în urmă din punct de vedere al dezvoltării și al căror PIB pe cap de locuitor este sub 75% din media pe Uniunea Europeană (Obiectivul 1 primește 70% din Fondurile Structurale);
- reconversia economică și socială a zonelor cu dificultăți structurale (Obiectivul 2: acoperă zonele cu probleme din punct de vedere al diversificării economice, cum sunt zonele în care economia parcurge o etapă de schimbări profunde, zone rurale în declin, zone în criză dependente de pescuit și zone urbane în dificultate);
- dezvoltarea resurselor umane în alte regiuni decât cele eligibile pentru Obiectivul 1 (Obiectivul 3 constituie cadrul de referință pentru toate măsurile prevăzute de noul Titlu privind ocuparea forței de muncă din Tratatul de la Amsterdam și de Strategia Europeană de ocupare a forței de muncă).

Comisia Europeană se află într-un proces de reorganizare și restructurare a Fondurilor Structurale.

IFI (Instituții financiare internaționale)

Instituții/organizații internaționale care acordă finanțări nerambursabile, credite și/sau asistență tehnică pentru dezvoltarea economiei. Cele mai cunoscute instituții internaționale care derulează programe în România sunt BERD, BEI, Banca Mondială, FMI.

5

Anexă:
Terminologie și surse
de informație**Impact**

Efect (pozitiv sau negativ) al unui proiect sau activități asupra unei anumite stări de fapt (de exemplu, reducerea ratei șomajului într-o anumită regiune), asupra unei organizații (de exemplu, perfecționarea personalului în domeniul activităților de consiliere a cetățenilor) sau persoane fizice (de exemplu, creșterea gradului de informare privind drepturile cetățenești). În analiza impactului trebuie avute în vedere grupurile țintă ale proiectului, precum și alți beneficiari direcți și indirecți.

Indicatori de calitate

O exprimare calitativă referitoare la descrierea obiectivului sau impactului unui proiect, ce conține informații despre:

- Relevanță
- Acuratețe
- Încadrarea în termene
- Accesibilitate și claritate
- Comparabilitate
- Coerență
- Posibilități de realizare

Indicatori de cantitate

Expresie numerică cu ajutorul căreia se caracterizează anumite fenomene economice.

Indicatori de impact

Expresie numerică sau calitativă prin care se desemnează consecințele programului/proiectului, dincolo de efectele sale imediate asupra beneficiarilor direcți. Ei reflectă efecte pe termen lung care afectează societatea (în sens larg sau restrâns).

Indicatori de performanță

Denumiți și Indicatori Cheie de Performanță (KPI) sau Indicatori Cheie de Succes (KSI), reprezintă expresii cuantificabile utilizate la măsurarea progreselor înregistrate în îndeplinirea obiectivelor proiectului. Scopul lor este de a măsura eficacitatea (rezultate realizate/rezultate planificate), eficiența (rezultate/cost) și economia (costuri reale/costuri planificate) asociate programului/proiectului.

NUTS II

Unități teritoriale cu o populație cuprinsă între 800.000 și un million de locuitori, definite astfel de către Eurostat, în Nomenclatorul Statistic al unităților teritoriale ale UE. El clasifică regiunile fiecărui Stat Membru al UE în zone administrative, în funcție de numărul de locuitori. Regiunile de nivel NUTS II reprezintă principalul nivel de analiză pentru politica de dezvoltare regională.

2. Glosar de termeni privind planificarea strategică**Patrimoniu tangibil:**

- Cadru natural realizat de secole ca rezultat al intervenției umane asupra mediului înconjurător
- Patrimoniu fix cu destinație agricolă, meșteșugărească sau industrială, case de odihnă sau clădiri publice care evidențiază activități specifice sau un stil de arhitectură
- Patrimoniu mobil care conține obiecte de uz casnic (mobiliu realizat în stilul locului) de uz religios și obiecte de uz festiv (ex. Embleme ale comunei sau ale unor meserii/bresle, etc)
- Produse, plante, fructe, legume, specii de animale, rezultate din adaptarea la condițiile locale și cultivate, procesate și gătit conform tradițiilor locale. (sursa: European Rural Heritage, observation guide, CEMAT, 2003-4)

Patrimoniu intangibil (patrimoniu viu):

- Tehnici și aptitudini, care au dat posibilitatea amenajării cadrului natural, construirea de clădiri și mobilier și realizarea de produse locale;
- Dialecte locale, folclor local
- Moduri de organizare a vieții sociale (sursa: European Rural Heritage, observation guide, CEMAT, 2003-4)

Peisaj:

Teritoriul ale cărui trăsături/caracteristici sunt rezultatul acțiunii și interacțiunii factorilor naturali și/sau umani. (sursa: Convenția EC privind protecția peisajului, 2000)

Managementul peisajului:

Acțiuni întreprinse din perspectiva dezvoltării durabile care să asigure întreținerea regulată a peisajului, astfel încât să ghideze și să armonizeze schimbări cauzate de procese sociale, economice și naturale. (sursa: Convenția EC privind protecția peisajului, 2000)

Actori locali / regionali:

Persoane fizice și juridice (populație, întreprinderi, autorități) participanți în cadrul procesului de dezvoltare, la nivel local / regional. (sursa: Materiale documentare INCD Urbanproiect - 2002).

Actori "publici":

Aleșii locali care dispun de puterea de a determina obiectivele, de a fixa cadrul juridic și de a opera alegeri de oportunități. Puterea se extinde și asupra facultății

de a crea unele de amenajare, de a folosi o parte din bugetul comunal pentru amenajare urbană, de a contracta sau garanta împrumuturi, de a participa cu Statul, Departamentul sau Regiunea la contracte de finanțare, de a solicita și beneficia de subvenții. Rezultă deci că puterea locală are mijloace financiare deloc neglijabile care pot fi utilizate în dezvoltarea comunei.

(sursa: Ministerul Echipării, Transportului și turismului - Franța - Parteneriate - sinteza, Studiu de caz - Operațiunea Atlanpole Nantes - Articol, 1993 - Rp2.1).

Actori "privati":

Actorii "privati"- juridici se compun din :

Personal financiar reprezentând bănci (private sau publice), eventual grupate într-un pol bancar;

Investitori instituționali - societăți de asigurări;

Întreprinderi care investesc pentru a-și crea în acest fel o piață;

Societăți de amenajare private;

Camere de comerț și industrie;

Promotori și constructori.

Competențele fiecăruia sunt împărțite și se completează pentru reușita proiectului urban.

(sursa: Ministerul Echipării, Transportului și turismului - Franța - Parteneriate - sinteza, Studiu de caz - Operațiunea Atlanpole Nantes - Articol, 1993 - Rp2.1).

Managementul urban/rural:

Reprezintă procesul de dezvoltare, execuție, coordonare și evaluare a strategiilor integrate, în conformitate cu politicile urbane formulate, cu ajutorul actorilor urbani/rurali relevanți, reprezentând practic faza de implementare a deciziei în dezvoltarea urbană/rurală.

(sursa: IHS - Stabilirea sistemului de indicatori de analiză-diagnostic, 2002).

Marketing urban/rural:

La nivel urban/rural, reprezintă procesul de analiză a condițiilor pieței și se definește prin alinierea politicilor urbane/rurale la cererile factorilor existenți în economia locală și la speranțele factorilor potențiali, în scopul promovării economiei locale. În analiză sunt importanți: autoritatea locală, sectorul privat, comunitatea.

(sursa: IHS - Stabilirea sistemului de indicatori de analiză-diagnostic, 2002).

Marketing regional

Promovarea economică a regiunii prin rețele de cooperare teritorială și comunicare instituțională, în scopul coordonării dezvoltării unităților teritoriale cu strategiile administrației publice centrale și locale și a valorificării oportunităților de coop-

5

Anexă:
Terminologie și surse
de informație

erare pe coridoarele economice naționale și transnaționale.
(sursa: IHS - Integrare instituțională pentru dezvoltare, 2002)

Planificarea strategică și planificarea pe termen lung:

Sunt privite în multe situații ca fiind sinonime. Autorul arată că planificarea strategică are în vedere în special identificarea și rezolvarea problemelor unei organizații în timp ce planificarea pe termen lung se concentrează asupra obiectivelor specifice pe care le are în vedere în cadrul bugetelor și programelor.

(sursa: Benjamin Reif - Models in Urban and Regional Planning, 1973 - It.3).

Politicile urbane:

Reprezintă direcțiile de acțiune, formulate de Consiliul local pe baza programului electoral, privind modul de rezolvare a unor clase identificabile de probleme. Direcțiile de acțiune se realizează pe următoarele domenii: politica de terenuri, politica de locuințe, dezvoltarea economică, îmbunătățirea serviciilor publice, protecția mediului, revitalizarea urbană.

(sursa: IHS - Stabilirea sistemului de indicatori de analiză-diagnostic, 2002).

Concept strategic:

Reprezintă formularea succintă a strategiei de dezvoltare, a direcției în care poate evolua orașul, în conformitate cu tendințele sale de dezvoltare. Se vor lua în considerare aspecte legate de sectoarele cu rol determinant în economia locală, legăturile dintre economia locală și cea regională, potențialul existent și tendințele de expansiune, stabilitate sau declin.

(IHS - Stabilirea sistemului de indicatori de analiză - diagnostic, 2002).

Strategie de dezvoltare:

Direcționarea globală sau pe domenii de activitate, pe termen scurt, mediu și lung, a acțiunilor menite să determine dezvoltare urbană.

(Legea privind amenajarea teritoriului și urbanismul, nr.350/2001).

Rezultat al analizei economice și sociale a unei regiuni și al descrierii punctelor tari și a punctelor slabe ale acesteia, bazat pe:

- nevoia de asistență din partea Fondurilor Structurale;
- modul în care acțiunile planificate corespund cu prioritățile de asistență ale fondurilor;
- modul în care se completează politicile economice și sociale ale statului membru sau aplicant și, dacă este relevantă, politica sa regională.

(Note informative pentru Consiliile de Dezvoltare Regională / Programul Phare 1997)

Planul strategic:

Este produsul metodei de lucru în implementarea politicilor locale, metoda ce stabilește obiective de dezvoltare, priorități, evaluează șansele acestora de implementare (forțele exterioare ce sunt în favoarea lor sau împotriva), trasează acțiuni și asigură, în permanență, corelarea dezvoltării spațiale cu mecanismele de finanțare și cu cele instituționale. Scopul unui plan strategic constă în: a oferi o interpretare plauzibilă a viitorului, a sensului dezvoltării; a stabili nivele de cooperare între acțiunile întreprinse de sectorul public și cel privat; încurajarea inițiativelor care au suportul comunității și folosesc resurse locale; a sprijini un sistem de administrare inovativ și antreprenorial.

(IHS - Stabilirea sistemului de indicatori de analiză-diagnostic, 2002).

Planul de acțiune:

Este o componentă a planului strategic, ce ghidează implementarea proiectelor prin propunere de acțiuni, resurse, responsabili, eșalonare în timp.

(sursa: IHS - Stabilirea sistemului de indicatori de analiză-diagnostic, 2002).

3. Cadrul legislativ care reglementează politica de coeziune și instrumentele structurale în România:

- Hotărârea de Guvern nr. 497/2004
- Hotărârea de Guvern nr. 1179/2004
- Hotărârea de Guvern nr.1200/2004
- Hotărârea de Guvern nr. 1115/2004
- Legea nr. 315/2004
- Legea nr. 500/2002
- Legea nr. 108/2004
- Legea nr. 84/2003
- Legea nr. 672/2002
- Ordonanța Guvernului nr. 79/2003
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 63/1999
- Ordonanța Guvernului nr. 92/2003
- Hotărârea de Guvern nr. 68/2004

4. Site-uri internet

http://europa.eu.int/com/regional_policy/index_en.htm

<http://europa.eu.int/scadplus/leg/en.htm>

<http://www.infoeuropa.ro>

<http://www.mie.ro>

<http://www.finantare.ro>

5. Bibliografie

2001, Unité de l'Europe, solidarité des peuples, diversité de territoires, Commission Européenne,

1996, Davidson, F. Planning for performance - requirements for sustainable development, IHS series, Rotterdam

1999, Kotler, P., Asplund, C., Rein, I., Haider, D. Marketing Places Europe, Financial Times, Prentice Hall, U.K.

2006, REGIONAL OPERATIONAL PROGRAMME, 2007- 2013, MIE

2006, Sectoral Operational Programme, ENVIRONMENT, MMPA

2006, SECTORAL OPERATIONAL PROGRAMME TRANSPORT, (SOPT) 2007 - 2013, MTCT

2006, Review of the EU Sustainable Development Strategy, EU SDS, COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION, Brussels, 9 June 2006, 10117/06

2006, Cadrul Național Strategic de Referință 2007 - 2013,

2005, Planul National de Dezvoltare 2007 - 2013,

2005, In search for territorial potentials, ESPON

2004, Decizia 884/2004/EC, Transport European network, priority axes and projects

2004, Chapter 21, Regional Policy and Coordination of Structural Instruments, COMPLEMENTARY POSITION PAPER, DRAFT OF 25 May 2004

2002, Statistica Teritorială. Cap. 5

2001, Documentul de poziție a României Capitolul 21, Politica regională și Coordonarea Instrumentelor Structurale

2001, Strategia Europeană pentru Dezvoltare Durabilă, COM(2001) 264 final

1999, European Spatial Development Perspective, European Commission