

ROMANIA
JUDETUL PRAHOVA
PRIMARIA MUNICIPIULUI PLOIESTI
CABINET SECRETAR

Nr. 8 din 28.03 2019

NR. Reg. Sp. R/28.03.2019

RAPORT DE AVIZARE

la Hotararea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti privind *transferul instalatiei de productie a agentului termic si a apei calde impreuna cu terenurile aferente din domeniul public al Judetului Prahova (CET Brazi) in domeniul public al Municipiului Ploiesti*

Urmare a exercitarii atributiilor prevazute la art. 117 alin. (1) lit. a) si art. 48 alin. (1) din Legea nr. 215/2001, republicata, privind administratia publica locala, cu modificarile si completarile ulterioare, raportat , la Hotararea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti privind *transferul instalatiei de productie a agentului termic si a apei calde impreuna cu terenurile aferente din domeniul public al Judetului Prahova (CET Brazi) in domeniul public al Municipiului Ploiesti* am constatat urmatoarele :

- Proiectul acestui act administrativ, avizat nefavorabil de catre Secretarul Municipiului si de catre D.A.P.J.C.A din cadrul Primariei Mun. Ploiesti, a fost modificat prin amendamente formulate si aprobate in plenul sedintei de consiliu local din data de 23. 03. 2019. Hotararea a fost adoptata cu 18 voturi pentru si 8 abtineri, un consilier local fiind absent.
- La primul paragraf al art. 1, se **"aproba transferul"** bunurilor, in aprecierea noastra **cu incalcarea dispozitiilor art. 9 alin. (3) din Legea nr. 213/1998** privind bunurile proprietate publica, cu modificarile si completarile ulterioare iar la paragraful ultim al aceluiasi art. se precizeaza ca hotararea are valoare de solicitare adresata Consiliului Judetean Prahova, fara ca aceasta solicitare sa fie exprimata in mod clar si precis. **Apreciem ca aceasta redactare vine in contradictie cu dispozitiile art. 34 din Legea 24/2000, republicata, privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, cu modificarile si completarile ulterioare conform carora redactarea trebuie facuta intr-un limbaj si stil juridic clar si precis care sa excluda orice echivoc.**
- Hotararea de consiliu nu raspunde exigentelor normei constitutionale prevazuta la art. 1 alin. (5) din Constitutia Romaniei, republicata, sub aspectul previzibilitatii si claritatii normelor juridice continute, acestea fiind incerte sub aspectul identificarii bunurilor ce fac obiectul transferului.

In cuprinsul hotararii de consiliu local, **aceste bunuri sunt prezentate generic fara sa fie identificate conform prevederilor legale si/sau evidentiata eventual intr-o anexa.** Potrivit prevederilor art. 21 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publica, modificata si completata ulterior, bunurile care alcatuiesc domeniul public al u.a.t se evidentiaza intr-un inventar, care se insuseste de consiliul local si se transmite Guvernului in vederea atestarii lui prin H.G. In aplicarea acelei prevederi legale Guvernul a emis Hotararea nr. 548/1999 prin care a aprobat normele tehnice pentru intocmirea inventarului bunurilor care alcatuiesc domeniul public al comunelor, oraselor, municipiilor si judetelor, care la Anexa nr 4 prevede modelul inventarului bunurilor care apartin domeniului public al municipiului. Potrivit precizarilor din aceasta anexa, la rubrica *"Elemente de identificare"*, *"se vor mentiona datele complete de individualizare administrativa si tehnica, descriptive, adresa actuala si vecinatatile."*

Prin identificarea necorespunzatoare si chiar inexistentă, în cazul terenurilor, a bunurilor, sunt alterate acele efecte juridice ale hotărării referitoare la investirea Consiliului Județean cu deschiderea procedurii de aprobare a trecerii unor bunuri din domeniul public al județului în domeniul public al municipiului, în sensul că nu da posibilitatea acestuia (CJ) să stabilească conținutul obiectului hotărării de consiliu județean.

Această precizare trebuie privită prin raportare la una din caracteristicile actului administrativ prevăzute în definiția acestuia prevăzută la art. 2 din Legea nr. 544/2004, a contenciosului administrative, și anume aceea de a da naștere, a modifica sau a stinge raporturi juridice.

- Fundamentarea/motivarea actului administrativ în speta este vadit insuficientă. Nu sunt identificate bunurile. Nu se prezintă întinderea și natura dreptului de proprietate al Județului asupra bunurilor, nu se prezintă informații în legătură cu existent sau inexistentă sarcinilor care gravează aceste bunuri, nu se fac referiri cu privire la rețeaua primară de distribuție a agentului termic-fapt sesizat în raportul Direcției Gestiune Patrimoniu.
- Pentru acest motiv s-a propus (și s-a respins) în plenumul ședinței prorogarea dezbaterilor, fiind recomandată și transmiterea spre refundamentare a proiectului de hotărâre, compartimentelor de resort. Nu s-a dat curs recomandării.

Potrivit dispozițiilor art. 31 alin. (2) din Constituția României, republicată, **“autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal”**.

Înalta Curte de Casație și Justiție, s. cont. adm. Fisc., în Decizia nr. 482/2007 stabilește că **“Motivarea trebuie să cuprindă elementele de fapt și de drept care, pe de o parte, să permită destinatarilor să cunoască și să evalueze temeiurile și efectele deciziei, iar, pe de alta parte, să facă posibilă exercitarea controlului de legalitate”**.

Aceste exigente trebuie să fie asigurate, în cazul hotărării de consiliu local, prin expunerea de motive și prin raportul de specialitate din cadrul compartimentului de resort din aparatul de specialitate al primarului, raport care trebuie să cuprindă concluzii asupra problemei supusă dezbaterii, lamuriri privind diferite aspecte de fapt și de drept de care depinde adoptarea actului administrativ. Cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare este prevăzut la art. 30 din Legea nr. 24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, modificată și completată ulterior.

Pentru aceste considerente **avizez nefavorabil** hotărârea de consiliu local care face obiectul prezentului raport, considerând că este ilegală și voi da eficiență dispozițiilor art. 48 alin. (1) din Legea nr. 215/2001, republicată, privind administrația publică locală cu modificările și completările ulterioare. în sensul că această hotărâre nu va fi contrasemnată.

Prezentul Raport de Avizare constituie opinia mea motivată, certată de lege- art. 48. Alin. (1) ultima teză din Legea nr. 215/2001, republicată, privind administrație publică locală, cu modificările și completările ulterioare.

SECRETAR,
Laurențiu DITU

ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PLOIEȘTI

HOTĂRÂREA NR. 62

privind transferul instalației de producere a agentului termic și a apei calde împreună cu terenurile aferente din domeniul public al Județului Prahova (CET Brazi) în domeniul public al Municipiului Ploiești

Consiliul Local al Municipiului Ploiești:

Văzând Expunerea de motive nr. 123/20.03.2019 a consilierilor Andrei Gheorghe, Botez George Sorin Niculae, Cosma Marcian, Dănescu Ștefan, Dinu Marius Andrei, Dragulea Sanda, Vîscan Robert Ionuț, Ganea Cristian Mihai, Minea Constantin Gabriel, Stanciu Marilena, Sorescu Florina Alina, Mateescu Marius Nicolae, Pană George, Văduva Sorin, Neagu Daniel Puiu și Tudor Aurelian Dumitru precum și Rapoartele de Specialitate nr. 101/22.03.2019 al Direcției Gestiune Patrimoniu, nr.66/21.03.2019 al Direcției Economice, nr. 15/21.03.2019 (Nr. Registru Special) al Direcției Administrație Publică, Juridic-Contencios, Achiziții Publice, Contracte precum și nr. 1931/20.03.2019 al Regiei Autonome de Servicii Publice Ploiești prin care se propune trecerea instalației de producere a agentului termic și a apei calde împreună cu terenurile aferente din domeniul public al Județului Prahova (CET Brazi) în domeniul public al Municipiului Ploiești;

Ținând cont de Raportul comisiei de specialitate nr. 3 Comisia pentru Utilități Publice, Calitatea Vieții și Protecția Mediului din data de 21.03.2019 și Raportul comisiei de specialitate nr. 7 Comisia Juridică, Ordine Publică, Respectarea Drepturilor și Libertăților Cetățenești, Petiții și Reclamații din data de 21.03.2019;

Ca urmare a adresei nr. 6035/19.03.2019 a Consiliului Județean înregistrată la Primăria Ploiești cu nr. 5878/19.03.2019 precum și adresa nr. 24.290/20.02.2019 a MDRAP înregistrată la Consiliul Județean Prahova cu nr. 4388/26.02.2019;

Văzând raportul de specialitate nr. 15 din 21.03.2019 al Direcției Administrație Publică, Juridic-Contencios, Achiziții Publice, Contracte;

Având în vedere prevederile Legii nr. 213/1998, pct 4, anexa III, și ale art. 9 alin. 3 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică;

În baza art. 8, alin. (2), lit. a din Legea nr. 325/2006 privind Serviciul Public de alimentare cu energie termică, completată și republicată;

În conformitate cu cap. III "Bunurile și perimetrul concesiunii" din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului public al Județului Prahova de

alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat în sistem producție – transport – distribuție pentru Municipiul Ploiești nr. 2776/5246/29.04.2004;

În temeiul prevederilor art. 36, alin. (1) și (2), lit. c și d și alin. (6) lit. a, pct. 14 și în temeiul art. 45 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind Administrația Publică Locală, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Aprobă transferul activului instalație de producere a agentului termic și a apei calde cu terenurile aferente din domeniul public al Județului Prahova (CET Brazi) în domeniul public al Municipiului Ploiești, cu titlu gratuit.

Transferul obiectivului prevăzut la alineatul 1 în domeniul public al Municipiului Ploiești se va face liber de orice sarcini, cu excepția sarcinilor impuse de funcționarea instalației de producere, transport și distribuire a agentului termic și a apei calde pentru municipiul Ploiești.

Prezenta hotărâre are valoare de solicitare adresată Consiliului Județean Prahova pentru transferul menționat la alin. 1 din prezentul articol și conține consimțământul municipiului Ploiești pentru preluarea acestui bun.

Art. 2 Se împuternicește Primarul Municipiului Ploiești ca în regim de maximă urgență, astfel încât să nu fie pus în pericol serviciul de furnizare a agentului termic și a apei calde începând de la 01.05.2019, după emiterea hotărârii de transfer a bunului de către Consiliul Județean Prahova, să facă toate demersurile necesare în vederea preluării bunurilor, respectiv a activului instalație de producere a agentului termic și a apei calde cu terenurile aferente din domeniul public al Județului Prahova (CET Brazi) în domeniul public al Municipiului Ploiești.

Art. 3 Direcția Gestiune Patrimoniu, Direcția Administrație Publică, Juridic – Contencios, Achiziții Publice, Contracte și Direcția Economică vor duce la îndeplinire prezenta Hotărâre a Consiliului Local.

Art. 4 Direcția Administrație Publică, Juridic – Contencios, Achiziții Publice, Contracte va aduce la cunoștință celor interesați prezenta hotărâre, urmând să fie comunicată de îndată Consiliului Județean Prahova.

Data în Ploiești, astăzi, 23 martie 2019

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
George-Sorin-Niculae BOTEZ**



**Contrasemnează:
SECRETAR,
Laurențiu DIȚU**