

**MUNICIPIUL PLOIEȘTI  
AUTORITATEA PUBLICĂ TUTELARĂ  
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PLOIEȘTI**

**RAPORT PRIVIND EVALUAREA  
PERFORMANȚELOR  
REGIEI AUTONOME DE SERVICII PUBLICE  
R.A. PLOIEȘTI  
PENTRU ANUL 2016**

Raportul se publică pe pagina de internet a autorității publice tutelare - Consilul Local al Municipiului Ploiești: <http://www.ploiesti.ro>

## **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 - prezentare generală și context**

În noiembrie 2011, Guvernul României adopta Ordonanța de Urgență nr. 109 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice (de stat). OUG 109 a intrat în vigoare după publicarea sa în Monitorul Oficial nr.883 din 14 decembrie 2011. A fost modificată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 51, adoptată în 29 mai 2013, și prin Legea nr.11 din 27 mai 2016. Prin Hotărârea Guvernului nr.722 din 28 septembrie 2016 au fost aprobate Normele de aplicare a unor prevederi din OUG nr.109/2001 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice.

OUG 109/2011 are patru obiective complementare:

- a) Promovarea profesionalizării structurilor de guvernanță corporativă și a practicilor din IS prin impunerea de criterii de selecție și nominalizare, precum și de proceduri pentru numirea directorilor și a membrilor consiliilor de administrație. De asemenea, sunt detaliate reguli pentru organizarea și funcționarea consiliilor de administrație.
- b) Consolidarea independenței manageriale a instituțiilor statului și limitarea interferenței ministerului în procesul decizional curent al companiei;
- c) Sporirea responsabilizării instituțiilor statului prin creșterea transparenței și impunerea de obligații de publicare de informații;
- d) Sporirea protecției acționarilor minoritari în instituțiile statului.

OUG 109/2011 este un caz particular al Legii Societăților Comerciale nr. 31/1990, care oferă legislația primară pentru guvernanța corporativă din România.

OUG 109/2011 stabilește etape treptate de transformare a guvernanței instituțiilor statului. Conform art. 60 din OUG 109/2011, toate numirile de administratori ulterioare intrarii în vigoare a Ordonanței vor trebui să respecte regulile și procedurile impuse de aceasta.

Implementarea OUG 109/2011, este structurată în jurul a patru teme esențiale pentru:

- a. Procesul de selecție și de numire a membrilor consiliilor de administrație și directorilor generali;
- b. Calitatea structurilor de guvernanță nou-numite;
- c. Funcționarea noilor structuri de guvernanță;
- d. Impactul asupra noului cadru de guvernanță comparativ cu recomandări din *Ghidul OCDE privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice*.

Conform art. 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

**1. Guvernanța corporativă a întreprinderilor publice** – ansamblul de reguli care guvernează sistemul de administrare și control în cadrul unei întreprinderi publice, raporturile dintre autoritatea publică tutelară și organele întreprinderii publice, dintre consiliul de administrație sau de supraveghere, directori sau directorat, acționari și alte persoane interesate;

**2. Întreprinderi publice (IP):**

- a) regii autonome înființate de stat sau de o unitate administrativ-teritorială;





deșeuri electrice, electronice și electrocasnice, monitorizarea contractelor de asistență tehnică și service ceasuri publice, execuție programe pirotehnice precum și monitorizarea activităților desfășurate de S.C. Servicii de Gospodărire Urbană Ploiești S.A. și S.C. Transport Călători Express S.A. Ploiești.

În calitate de împunericit al Consiliului Local, în conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, urmărește și monitorizează în aceste sectoare programul de modernizare și investiții în relația cu operatorii selectați în domeniul serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare, iluminat public, salubrizare, alimentare cu energie termică produsă centralizat, administrare a domeniului public și privat respectiv transport public local.

R.A.S.P. Ploiești desfăsoară activitatea de vidanjare pentru persoane fizice și persoane juridice.

R.A.S.P. Ploiești are calitatea de operator pentru activitatea de epurare a apelor uzate și evacuarea apei epurate în emisar, specifică serviciului public de canalizare, conform cerințelor legale în vigoare.

În baza O.U.G. nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, Regia Autonomă de Servicii Publice este administată de un consiliu de administrație format din 5 membrii, membrii acestuia fiind numiți de către autoritatea publică tutelară.

Componența Consiliului de Administrație s-a stabilit astfel încât membrii săi, în ceea ce privește relația dintre ei și cu managementul executiv, să acționeze independent și critic iar membrii consiliului să se completeze unul pe celalalt. Consiliul are o componență mixtă și echilibrată în ceea ce privește experiența profesională, asigurând o diversitate a expertizei și experiențelor la nivelul întregului consiliu. Fiecare membru al consiliului trebuie să aibă calificarea necesară pentru a evalua operațiunile și politicile regiei.

Conducerea regiei a fost asigurată în anul 2016 de Consiliul de Administrație, numit de autoritatea publică tutelară prin Hotărâre de Consiliu Local, și de director tehnic intermedier care a preluat atribuțiile directorului regiei, conform H.C.A NR.1/08.01.2016, până la numirea directorului conform O.U.G. nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare. La începutul anului 2016 regia avea încheiate 5 contracte de mandat cu membrii consiliului de administrație și un contract de muncă pentru directorul general delegat.

Componența Consiliului de Administrație și durata mandatului:

- dl.Gheorghe Ioan, 20.04.2016 – 19.04.2020,
- dl.Itu Ioan Nicolae, 27.08.2015 – 26.08.2019, reprezentant din cadrul Ministerului Finanțelor Publice,
- dl.Ristulescu Gheorghe, 15.06.2015 – 14.04.2019,
- dna.Scarlat Maria Manuela, 20.04.2016 – 19.04.2016,
- dna.Răducu Daniela-Angelica, 13.08.2012 – 22.08.2016.

Din septembrie 2016, consiliul de administrație a asigurat conducerea neexecutivă a regiei cu un număr de 4 persoane, urmând ca numericul să fie completat după parcurgerea etapei de

selecție și evaluare a candidaților prin numirea unui candidat, de către autoritatea publică tutelară din lista scurtă, întocmită de comisia de selecție.

Director general delegat, dl.Vasile Ionescu, este director tehnic intermedier, care a preluat și atribuțiile directorului regiei, conform H.C.A nr.1/08.01.2016, asigurând astfel conducerea executivă a R.A.S.P.

Lista membrilor consiliului de administrație și CV-ul fiecărui administrator este publicată pe pagina de internet a regiei, pe întreaga durată a mandatului acestora.

Durata mandatului membrilor consiliului de administrație nu poate depăși 4 (patru) ani. Consiliul de administrație este însărcinat cu îndeplinirea tuturor actelor necesare și utile pentru realizarea obiectului de activitate al regiei.

Consiliul de administrație a urmărit îndeplinirea următoarelor obiective specifice derulării activității fiecărui membru și anume:

- creșterea capacitatei de autofinanțare urmărind echilibrul între veniturile proprii și cheltuielile materiale pentru activitatea de bază;
- îmbunătățirea performanței financiare prin rentabilitate, respectiv atingerea indicatorilor de performanță;
- diminuarea perioadei de recuperare a creanțelor;
- diminuarea perioadei de rambursare a datoriilor;
- diminuarea pierderilor;
- reducerea cheltuielilor de 1000,00 lei venituri;
- creșterea productivității muncii;
- calitatea serviciului reflectat în gradul de satisfacere a cerințelor populației;
- utilizarea adecvată a resurselor umane având la bază optimizarea costurilor salariale și respectarea prevederilor contractului colectiv de muncă.

Activitatea economico-financiară a RASP în perioada 01.01.2016-31.12.2016 s-a desfășurat în baza indicatorilor cuprinși în bugetul de venituri și cheltuieli anual, aprobat de Consiliul Local al Municipiului Ploiești.

Indicatori economico-financiari, cuprinși în anexa la contactul de mandat, realizati în anul 2016, comparativ cu bugetul avizat de Consiliul de Administrație și aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr.46/01.02.2016 și rectificat prin Hotărârile Consiliului Local nr.127/26.04.2016, nr.224/28.07.2016 și 456/22.12.2016, sunt prezentate în tabelul următor:





*Perioada de recuperare a datoriilor* a înregistrat un număr de 42 zile, ceea ce indică ritmul achitării datoriilor față de terți ale regiei autonome. Datoriile comerciale reprezintă datorii curente obișnuite pentru desfășurarea activității, iar valorile mici ale acestui indicator arată că regia își achită obligațiile mai repede. Ca și durata de recuperare a creanțelor, acest indicator exprimă în mod concret numarul de zile în care regia își rambursează datoriile față de furnizori.

*Încadrarea în costurile salariale planificate* înregistrează o scadere cu 7,45% față de prevederile din buget. Cheltuielile cu personalul înregistrează o creștere datorită majorării salariului minim brut pe țară garantat în plată la data de 01.05.2016 și a majorării cheltuielilor de personal pentru 1 post în perioada aprilie-decembrie 2016, dată la care regia a preluat monitorizarea post-închidere a Depozitului ecologizat de deseuri municipale Teleajen.

*Numărul mediu de personal*, calculat pentru anul 2016 este de 95 de persoane. În scădere față de prevederile din buget - 102 persoane, numărul efectiv de salariați la 31 decembrie 2016, este de 98 de persoane.

*Gradul de satisfacere a cerințelor populației*, în cursul anului 2016 din totalul sesizărilor și solicitări de la persoanele fizice înregistrate, au fost soluționate la termen și în totalitate. S-au realizat simpozioane/seminarii/informări, acțiuni educative-informativе care să conducă la îmbunătățirea comunicării externe și la creșterea satisfacției cetățeanului. Astfel se poate concluziona o bună relație a publicului cu regia autonomă.

În anul 2016 regia a plătit indemnizații membrilor consiliului de administrație și conducerii executive în sumă de 25.000 lei.

La sfârșitul anului 2016, regia nu avea obligații privind plata pensiilor către foști membri ai CA și conducerii executive.

Conducerea nu a beneficiat de împrumuturi acordate de regie în cursul exercițiului financiar 2016.

Din anul 2016 regia autonomă decontează cheltuielile de deplasare pentru dl.Ittu Ioan-reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice, conform art.8 alin.(7) din O.U.G. nr.109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere ca normele de aplicare respectiv Hotărârea Guvernului nr. 722/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, au fost publicate în Monitorul Oficial nr.803 în data de 12 octombrie 2016, autoritatea publică tutelară poate face o prezentare succintă a ceea ce s-a implementat și a ceea ce nu s-a implementat în legătură cu O.U.G. nr. 109/2011, și anume:

- au fost încheiate contracte de mandat pe o perioadă de 4 ani, cu doi dintre membrii consiliului de administrație, dl.Gheorghe Ioan, și dna.Scarlat Maria Manuela, și au fost stabilite obiective și criterii de performanță ca anexă la contractul de mandat,

- în luna decembrie s-a declanșat procedura de selecție și evaluare a postului vacant de membru în cadrul Consiliului de Administrație la Regia Autonomă de Servicii Publice Ploiești,
- după completarea numărului de membrii ai consiliului de administrație urmează să se demareze și procedura de selecție pentru directorul general al regiei autonome,
- urmează să se elaboreze matricea profilului consiliului, profilul candidatului, și scrierea de așteptări a autorității publice tutelare,
- consilul de administrație a asigurat intergalitatea și funcționarea sistemelor de raportare contabilă și finiciară,
- consiliul asigură realizarea planificării financiare,
- consiliul verifică funcționarea sistemului de control intern sau managerial,
- consiliul monitorizează și gestionează potențialele conflicte de interes de la nivelul organelor de administrație și conducere,
- consiliul supervisează sistemul de transparentă și de comunicare,
- consiliul monitorizează eficacitatea practicilor de guvernață corporativă ale regiei autonome,
- membrii consiliului nu au participat în anul 2016 la forme de perfecționare în domeniul guvernanței corporative,
- la nivelul consiliului este constituit prin HCA nr.7/25.05.2016, comitetul de audit format din dna.Răducu Daniela-Angelica, dna.Scarlat Maria Manuela și dl.Ittu Ioan Nicolae,
- codul de etică va fi adoptat în cel mai scurt timp,
- consiliul efectueză anual și periodic, la termen evaluarea directorului,
- criteriile de integritate urmează să fie înscrise în contractele de mandat după avizarea acestuia de către MFP București în cursul anului următor,
- raportul semestrial și anual este publicat la termen pe pagina web a regiei, de către consiliu, acesta nu a fost însoțit în 2016 de anexa privind remunerațiile,
- toate hotărârile consiliului de administrație au fost publicate în 48 de ore de la adoptare și au fost disponibile publicului larg fară parolă,
- situațiile financiare anuale ale regiei au fost publicate în maxim 48 de ore de la adoptare,
- raportările contabile semestriale au fost publicate în maxim 45 de zile de la încheierea semestrului,
- raportul auditorului independent Topconsult Ltd. S.R.L semnat de dna.Sanda Toader, aferent ultimelor situații încheiate, este publicat conform cerințelor legale pe pagina de internet a regiei, precizează că situațiile financiare anuale oferă o imagine fidelă a poziției financiare a Regiei la data de 31 decembrie 2016, precum și a rezultatului operațiunilor sale și a fluxurilor de trezorerie pentru exercițiul financial încheiat la această dată, în conformitate cu Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 1802/2014 pentru aprobarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate, cu modificările și completările ulterioare("OMFP nr.1802/2014").

În desfășurarea activității sale regia este supusă unor pierderi potențiale ca urmare a celor 11 litigii care se află pe rolul Judecătoriei Ploiești, cu Administrația Bazinală de Apă Buzău-Ialomița S.G.A Prahova. Litigiile au fost generate în urma încheierii a 11 procese verbale de contarvenție de către Administrația Bazinală de Apă Buzău-Ialomița S.G.A Prahova, prin care s-au stabilit penalități în sumă de 731.605 lei pentru depășirea concentrațiilor maxim admise ale poluațiilor din apele uzate evacuate în resursele de apă.

Autoritatea publică tuteleră concluzionează că în cursul anului 2016, consilul de administrație al R.A.S.P. Ploiești și-a realizat obiectivele și și-a îndeplinit indicatorii din contractul de mandat încheiat cu regia/ consiliul local.

Autoritatea publică tuteleră precizează că **evaluarea consiliului nu este**:

- O unealtă pentru penalizarea sau stimularea performanței individuale în consiliu.
- O evaluare a indicatorilor de performanță înscrîși în planurile de administrare ale companiilor.
- Nu se face în ciuda voinței consiliului sau la instrucțiunea exclusivă a adunării generale a acționarilor sau a autorității tutelare, ci cu sprijinul activ al consiliului. Este o unealtă menită să ducă la auto-îmbunătățirea consiliului, astfel încât de cele mai multe ori inițiativa este comandată de consiliu însuși.
- Nu se bazează pe aceiași indicatori (în special cei de performanță financiară și cei strategici) care sunt folosiți în evaluirea conducerii executive a companiei.
- Nu este menită să rezolve probleme operaționale imediate, ci să asigure că există procese solide, pe termen lung, de îmbunătățire.

## **Partea a II a Recomandări. Comunicare și raportare**

### **Recomandări**

Se resimte o mare nevoie de îmbunatațire în anul 2017 a coereneței pagini web a regiei care aplică reguli de comunicare specifice și care în general, mențin transparență. Recomandăm publicarea informațiilor conform art.51 și art.56 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice.

Elaborarea de politici de implementare a O.U.G nr.109/2011 în vederea alinierii acesteia la cele mai bune practici internaționale.

### **Comunicare și raportare**

Autoritatea tutelară se așteaptă la întărirea răspunderii strategice și la îmbunătățirea gestionării activelor regiei autonome. Aceste priorități sunt posibile prin îmbunătățirea comunicării bidirectionale între administratori și Autoritatea tutelară.

Ca atare, este important ca ambele părți să se țină reciproc informate cu privire la orice aspecte cu impact material asupra R.A.S.P. și/sau asupra intereselor Autorității tutelare, inclusive informații referitoare la riscurile cu privire la îndeplinirea planurilor de administrare.

Consiliul de administrație va redacta, transmite și publica rapoarte semestriale și anuale cu privire la îndeplinirea indicatorilor de performanță și a Planului de Administrare. De asemenea, Autoritatea tutelară va solicita situații și rapoarte specifice ori de câte ori va considera necesar.

Se așteptă ca administratorii să conlucreze permanent cu Autoritatea tutelară pentru a asigura finalizarea la timp a revizuirii strategiei R.A.S.P. Ploiești pentru următoarea perioadă.

Autoritatea publică tutelară își rezervă dreptul de a solicita informații ulterioare cu privire la direcția strategică a R.A.S.P., ținând seama de așteptările generale exprimate în scrisoarea de așteptări.

R.A.S.P. va rămâne angajată la livrarea serviciilor comunitare de utilități publice complete, în mod responsabil, la standardele de calitate ale Uniunii Europene, având la bază nu numai dimensiunea afacerii, ci și cea socială, în condițiile promovării unei atitudini responsabile și profesionale, față de principalii stakeholder – autoritate tutelară, organisme și autorități de reglementare, membrii comunității etc. și ale eficientizării întregii activități.

La prezentul raport este atașată macheta indicatorilor economico – financiari ai regiei, întocmită de R.A.S.P. și conține 4 (patru) pagini.

Întocmit,  
Maria VASILE  
Compartiment Monitorizare Întreprinderi Publice



<b>Rezerve (BS F 10 Rd 30 sau BL F10 Rd 91)</b>	<i>mii lei</i>	1291	1392	101	
<b>Imobilizari necorporale (BS F10 Rd 1 sau BL F10 Rd 7)</b>	<i>mii lei</i>	57	48	-9	
<b>Subvenții și transferuri Total (c+d) *</b>	<i>mii lei</i>	0	0	0	
<b>c) subvenții / transferuri de investiții - sume primite de la buget cu aceasta destinație, în cursul anului</b>	<i>mii lei</i>	0	0	0	
<b>d) subvenții / transferuri de exploatare - sume primite de la buget cu aceasta destinație, în cursul anului</b>	<i>mii lei</i>	0	0	0	
<b>Venituri totale (BS sau BL F20 rd 62), din care:</b>	<i>mii lei</i>	7305	6900	-405	
<b>Cheftuieli totale (BS sau BL F20 rd 63)</b>	<i>mii lei</i>	5800	6520	720	
<b>Profit brut (BS sau BL F20 rd 64)</b>	<i>mii lei</i>	1506	380	-1126	
<b>Pierdere brută (BS sau BL F20 rd 65)</b>	<i>mii lei</i>	0	0	0	
<b>Profit net (BS sau BL F 20 Rd 68)</b>	<i>mii lei</i>	1256	208	-1048	
<b>Pierdere netă (BS sau BL F 20 Rd 68)</b>	<i>mii lei</i>	0	0	0	
<b>Impozit pe profit (BS sau BL F20 Rd 66)</b>	<i>mii lei</i>	250	172	-78	
<b>Alte impozite (BS sau BL F20 Rd 66)</b>	<i>mii lei</i>	0	0	0	
<b>Cheftuieli privind dobânzile (BS sau BL F20 Rd 49)</b>	<i>mii lei</i>	0	0	0	
<b>Cifra de afaceri neta (BS sau BL F20 Rd 1)</b>	<i>mii lei</i>	7279	6875	-404	
<b>Profit din exploatare (BS sau BL F20 Rd 43)</b>	<i>mii lei</i>	1500	377	-1123	
<b>Plăti restante total (e+f)</b>	<i>mii lei</i>	0	0	0	

e) plăti restante - bugetul general consolidat (BS sau BL F30 rd (9+17+18) )	<i>mii lei</i>	0	0	0	
f) plăti restante - alți creditori (BS sau BL F30 rd (5+15+16+19+23) )	<i>mii lei</i>	0	0	0	
Număr mediu lunar de personal (BS sau BL F30 rd 24)	<i>nr. pers</i>	96	95	-1	
Număr total de personal la sfârșitul perioadei (BS sau BL F30 rd 25)	<i>nr. pers</i>	99	98	-1	
Dividende/vărsaminte de repartizat actionarilor (BS sau BL F30 Rd 203) din care:	<i>mii lei</i>	940	138	-802	
- catre institutii publice centrale (BS sau BL F30 Rd 203)	<i>mii lei</i>	0	0	0	
- catre institutii publice locale (BS sau BL F30 Rd 204)	<i>mii lei</i>	940	138	-802	
- catre alii actionari la care statul/ unitatile administrativ teritoriale /institutiile publice detin direct/indirect actiuni sau participatii indiferent de ponderea acestora (BS sau BL F30 Rd 205)	<i>mii lei</i>	0	0	0	
Dividende/vărsaminte virate actionarilor (BS sau BL F30 Rd 207), din care:	<i>mii lei</i>	558	940	382	
- dividende/varsaminte din profitul exercitiului financiar al anului precedent, (BS sau BL F30 Rd 207), din care virate :	<i>mii lei</i>	558	940	382	
- catre institutii publice centrale (BS sau BL F30 Rd 208),	<i>mii lei</i>	0	0	0	
- catre institutii publice locale (BS sau BL F30 Rd 210),	<i>mii lei</i>	558	940	382	
- catre alii actionari la care statul/ unitatile administrativ teritoriale /institutiile publice detin direct/indirect actiuni sau participatii indiferent de ponderea acestora (BS sau BL F30 Rd 210),	<i>mii lei</i>	0	0	0	
Capital social varsat (BL sau BS F30 Rd 190), din care: **	<i>mii lei</i>	0	0	0	
- detinut de stat prin institutii publice (BS sau BL F 30 Rd 191)	<i>mii lei</i>	0	0	0	
- definit indirect de societatile cu capital de stat (BS sau BL F 30 Rd 194)	<i>mii lei</i>	0	0	0	

- deținut de regii autonome (BS sau BL F 30 Rd 198)	<i>mii lei</i>	0	0	0	
- deținut de societățile cu capital privat (BS sau BL F 30 Rd 199)	<i>mii lei</i>	0	0	0	
- deținut de persoane fizice (BS sau BL F 30 Rd 200)	<i>mii lei</i>	0	0	0	
- deținut de alte entități (BS sau BL F 30 Rd 201)	<i>mii lei</i>	0	0	0	
Patrimoniu regiei (BS F 10 Rd 26 sau BL F10 Rd 82)	<i>mii lei</i>	1007	1007	0	
Patrimoniu institutelor naționale de cercetare-dezvoltare (BS F 10 Rd 27 sau BL F10.Rd 71)	<i>mii lei</i>	0	0	0	
Valoarea de inventar/contabilă netă a bunurilor imobile proprietate privată a statului, asupra cărora dețineți un drept real, altul decât cel de proprietate	<i>mii lei</i>	0	0	0	
Valoarea de inventar a bunurilor proprietate publică a statului, asupra cărora dețineți un drept de administrare, de concesiune sau de folosință cu titlu gratuit	<i>mii lei</i>	0	0	0	

(BS=Bilant scurt,BL= Bilant lung)

Director,  
Ionescu Vesileul



Contabil sef,  
Voicu Carmen

Sef B.J.C.A.P.U.C.,  
Pavel Constantin

Cod:F13-05/310